



**PRÉFET
DE L'AUDE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

Modification du Plan de Prévention des Risques d'inondation sur la commune de Trèbes (2nde modification)

Note de Présentation Explicative

Complément au dossier de PPRi approuvé le 30 novembre 2012, modifié le 3 décembre 2020

APPROUVÉE LE : 13 JUILLET 2021
Arrêté Préfectoral n° : DDTM-SPRISR-2021-073

Table des matières

1 - La modification du PPRI de la commune de Trèbes.....	3
1-1 Justification de la modification.....	3
1-2 Modifications apportées aux documents du PPRI.....	5
1-3 Procédure suivie.....	10
2 - Rappels : Dispositions du PPRI en termes de zonage et de règlement.....	12
3 - Annexes.....	13
1. Les principales circulaires.....	13
2. PPRN - biens existants, assurances et financement.....	13
3. PPRN et information préventive.....	15
4. PPRN et plan communal de sauvegarde (PCS).....	15

1 - La modification du PPRi de la commune de Trèbes

1-1 Justification de la modification

Le PPRi de Trèbes a été approuvé par arrêté préfectoral n°2012332-0007 en date du 30 novembre 2012 pour l'aléa « crue torrentielle ou à montée rapide de cours d'eau ».

Le territoire de la commune de Trèbes est situé dans la moyenne vallée de l'Aude. Le cours d'eau constitue le vecteur d'écoulement principal sur la commune. Au droit de Trèbes, l'Aude draine un bassin versant de 3 050 km² environ et conflue avec un affluent important : l'Orbiel (superficie du bassin versant d'environ 250 km² à la confluence).

L'Aude est un cours d'eau subissant des crues de type rapide. La commune a été, dans le passé, affectée à plusieurs reprises et de manière importante par les débordements de l'Aude et de ses affluents. Les crues passées ont montré que :

- les temps de montée pouvaient être très courts (quelques heures) ;
- les prévisions de hauteurs d'eau, émises par le Service de Prévision des Crues ne peuvent être anticipées au-delà de quelques heures.

Ainsi, les délais d'alerte ne permettent pas de prévoir une mise en place des mesures de sauvegarde des populations satisfaisantes en regard des personnes à protéger, ce qui justifie le classement en crue rapide.

La commune de Trèbes est également concernée par un certain nombre de petits ruisseaux dont les débordements n'ont pas eu beaucoup d'impact sur les habitations, contrairement au fleuve Aude.

Les crues recensées sont : 1891, 1940, 1970, 1999, 2018. L'évènement majeur à Trèbes se révèle être celui de 1891, dont une analyse hydrologique estime le débit à 2 850 m³/s.

La modélisation hydraulique estime le débit de la crue centennale à 2 900 m³/s pour l'Aude en aval de sa confluence avec l'Orbiel dans Trèbes.

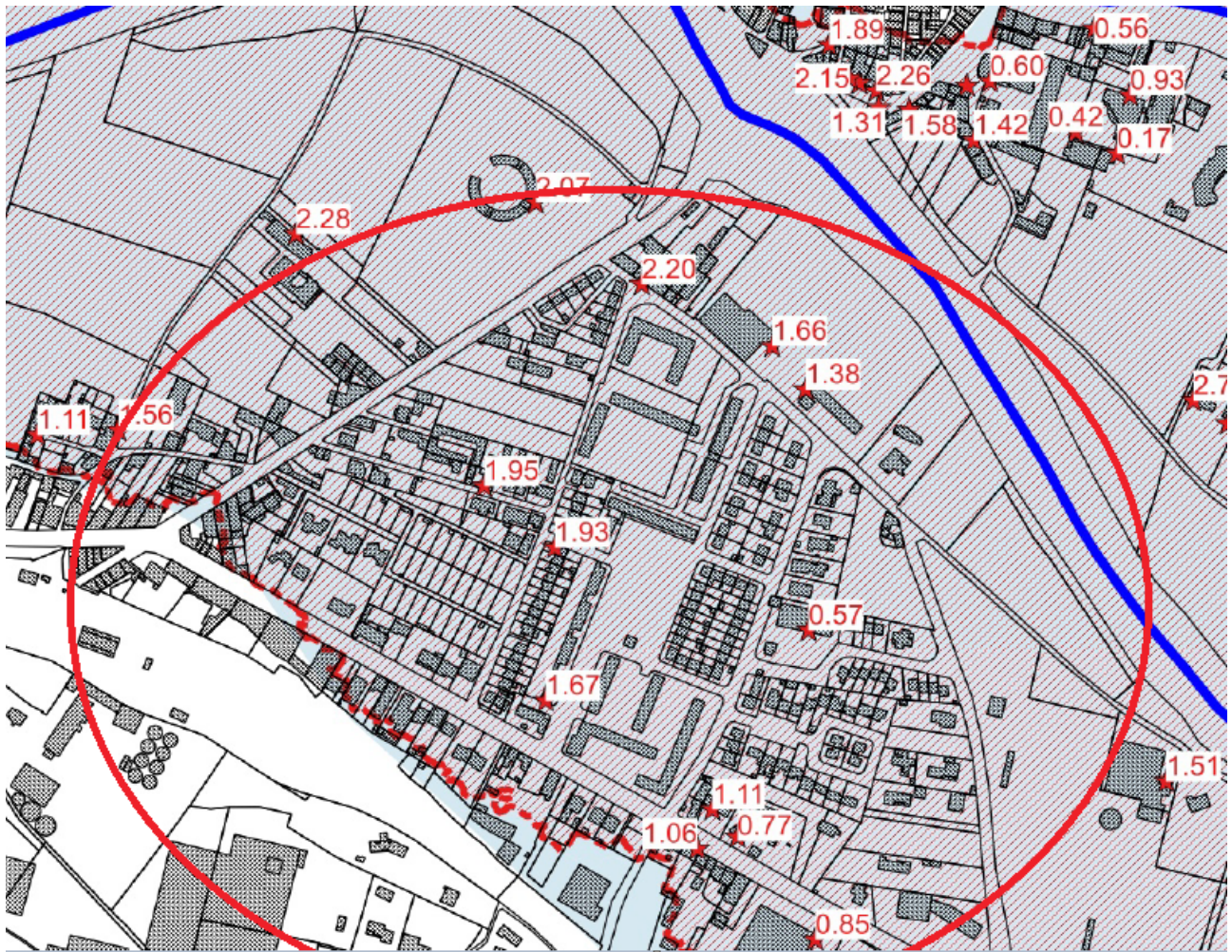
L'urbanisation de la ville autour de la voie ferrée et de la zone industrielle en rive droite de l'Aude expose un certain nombre d'habitations, d'activités et de bâtiments publics qui sont situés dans le lit majeur du cours d'eau, dans une zone où les crues sont importantes.

Lors des crues des 15 et 16 octobre 2018, certains secteurs ont été particulièrement impactés et leurs propriétaires ont demandé l'acquisition de leur bien à l'amiable au titre du Fonds Barnier.

Une première procédure de modification du PPRi a été approuvée par arrêté préfectoral n° DDTM-SPRISR-2019-105 du 3 décembre 2020 afin d'intégrer en Ri0 des constructions qui ont fait l'objet d'une procédure d'acquisition au titre du Fonds Barnier.

La démarche actuelle a été engagée afin de prendre en compte de nouvelles demandes d'acquisition.

La présente note distingue trois secteurs concernés par ces dégâts importants qui se situent en rive droite de l'Aude (secteur sud) au niveau des Arènes de Trèbes, après la confluence avec l'Orbiel et deux îlots de taille plus modeste dont l'un (secteur nord-ouest) a été inondé par le débordement de l'Orbiel et l'autre (secteur nord-est) par le débordement du ruisseau de Saint-Félix. Ils sont essentiellement occupés par des habitations et une école maternelle (dans le premier secteur) et sont majoritairement classés en zone d'aléa fort et Ri 1 de la carte du zonage réglementaire du PPRi approuvé. Seule la parcelle inondée par le Saint-Félix est située en aléa modéré et Ri 2 de la carte du zonage réglementaire.



Extrait de la carte de l'emprise inondée par l'Aude le 15 octobre 2018 et hauteurs d'eau relevées dans les secteurs qui font l'objet des procédures d'acquisitions.

Légende

- Cours d'eau
- * Repères de crue (hauteur d'eau en m)
- Emprise inondée en octobre 2018
- Périimètre du PPRi

En cas d'acquisition par une collectivité des biens sinistrés ou exposés à un risque naturel, il est nécessaire de rendre inconstructible dans un délai de 3 ans les parcelles concernées (article L 561-3 du code de l'environnement).

Selon l'article R562-10-1 du code de l'environnement, le plan de prévention des risques naturels prévisibles peut être modifié à condition que la modification envisagée ne porte pas atteinte à l'économie générale du plan. La procédure de modification peut notamment être utilisée pour :

- a) Rectifier une erreur matérielle ;
- b) Modifier un élément mineur du règlement ou de la note de présentation ;
- c) Modifier les documents graphiques délimitant les zones mentionnées aux 1° et 2° du II de l'article [L. 562-1](#), pour prendre en compte un changement dans les circonstances de fait.

Le fait de rendre inconstructible ces parcelles rentre dans le champ du petit c) de l'article R562-10-1 du code de l'environnement.

Ainsi, la modification du PPRi vise donc à créer une zone réglementaire Ri0 qui prévoit l'inconstructibilité stricte des parcelles acquises au titre du Fonds Barnier associée à des dispositions réglementaires inscrites dans le règlement complémentaire.

1-2 Modifications apportées aux documents du PPRi

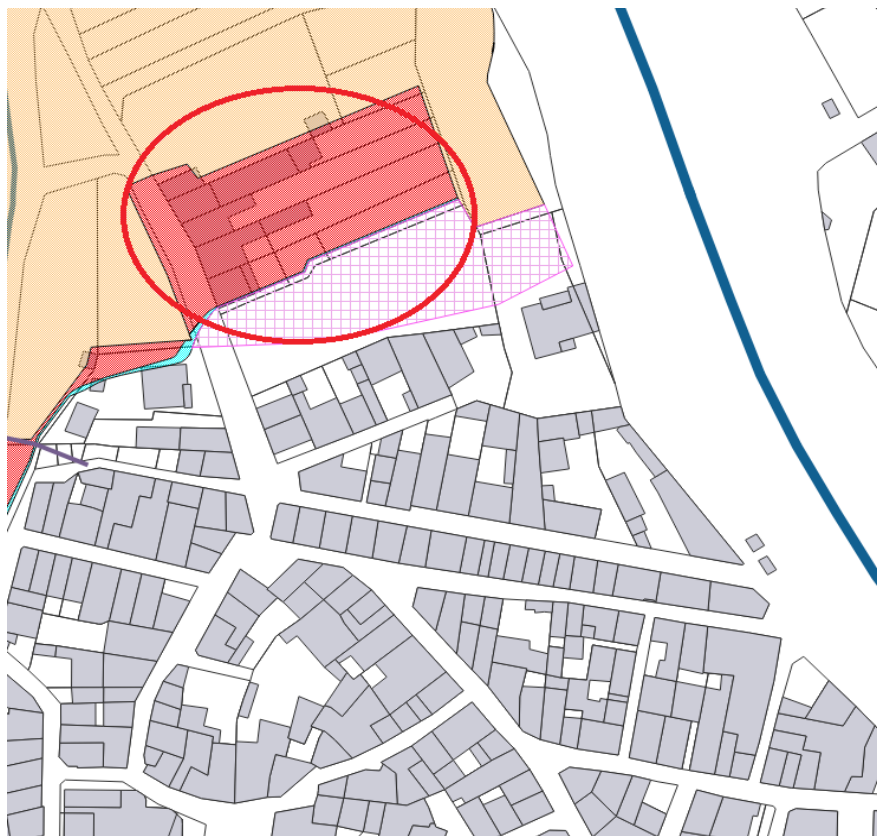
Tableau récapitulatif de la situation des parcelles concernées par la procédure d'acquisition

	Situation au regard de l'aléa	Situation au regard du zonage réglementaire
PPRi initial	Aléa fort (hauteur d'eau supérieure ou égale à 0,50m et/ou vitesse supérieure à 0,50 m/s) pour deux îlots. Aléa modéré (hauteur d'eau inférieure à 0,50m et vitesse inférieure à 0,50 m/s) pour le dernier îlot	Parcelles classées en zone Ri1 Parcelle classée en Ri2.
Projet de modification	Idem	Parcelles reclassées en zone RI0

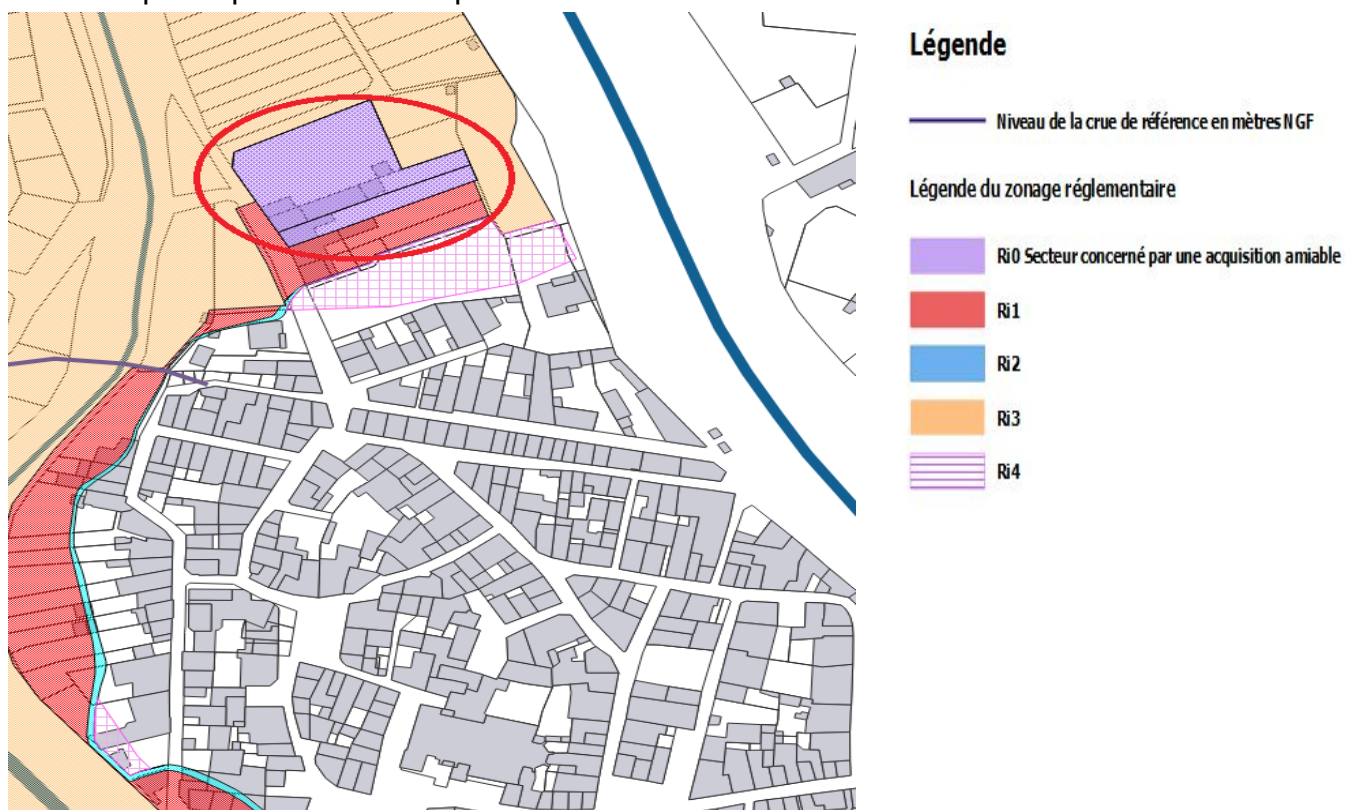
Références cadastrales des parcelles reclassées en Ri0	
AY 74 – AY 78 – AY 81 – AY 83 – AY 84 – AY 88 – AY 89 – AY 119p – AY 136 – AY 137 – AY 138 – AY 150-151 – AY 152-153 – AY 154-155 – AY 156-157 – AY 158-159 – AY 206 – AY 207 – AY 222 – AY 223 – AY 247 – AY 279 – AY 284 – AY 296 – AY 341 – AY348 – AY 394 – AY 397 AZ 104-106-113-114 – AZ 107-112 – AZ 108-111 – AZ 109-110 BE 317-318-319-423-424 – BE 321 BL 144	Pour les parcelles listées, le zonage Ri0 se substitue à l'ancien zonage.

Secteur nord-ouest

Extrait de la carte du zonage réglementaire avant modification



La carte du zonage réglementaire est modifiée de la façon suivante sur le secteur concerné par la procédure d'acquisition amiable :

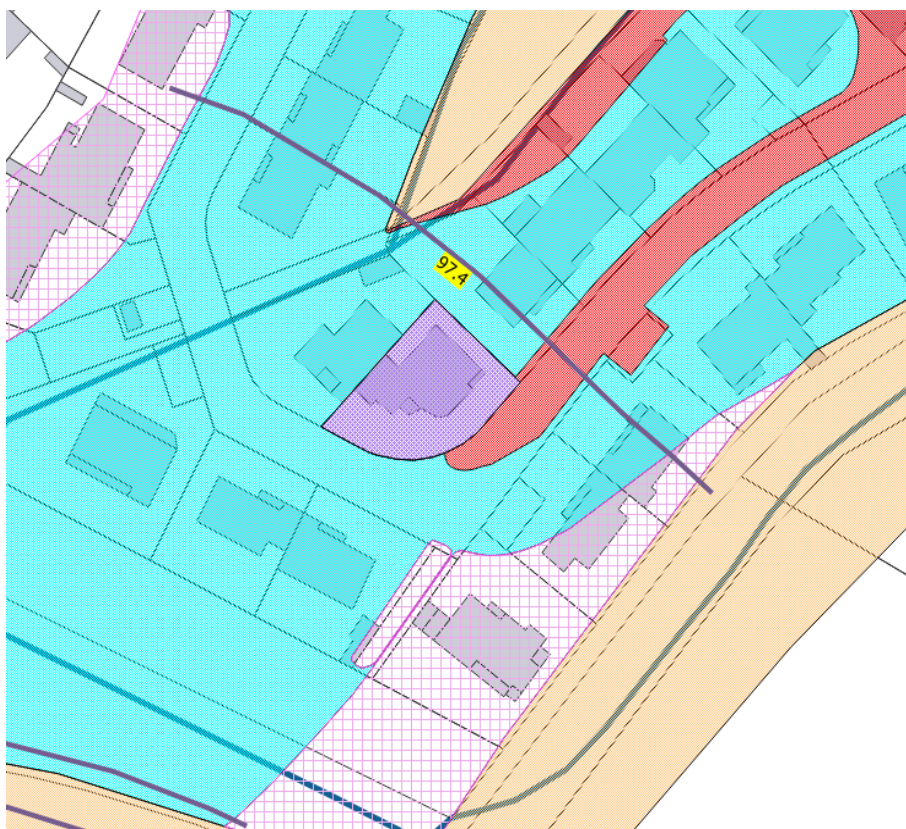


Secteur nord-est

Extrait de la carte du zonage réglementaire avant modification



La carte du zonage réglementaire est modifiée de la façon suivante sur le secteur concerné par la procédure d'acquisition amiable :



Légende

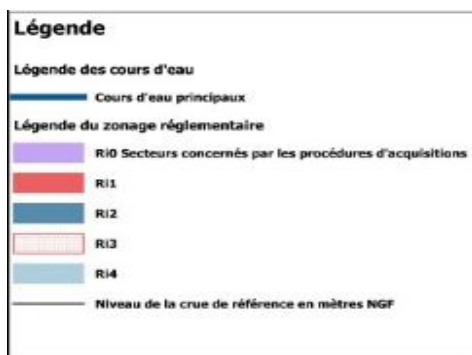
— Niveau de la crue de référence en mètres N.G.F.

Légende du zonage réglementaire

-  Ri0 Secteur concerné par une acquisition amiable
-  Ri1
-  Ri2
-  Ri3
-  Ri4

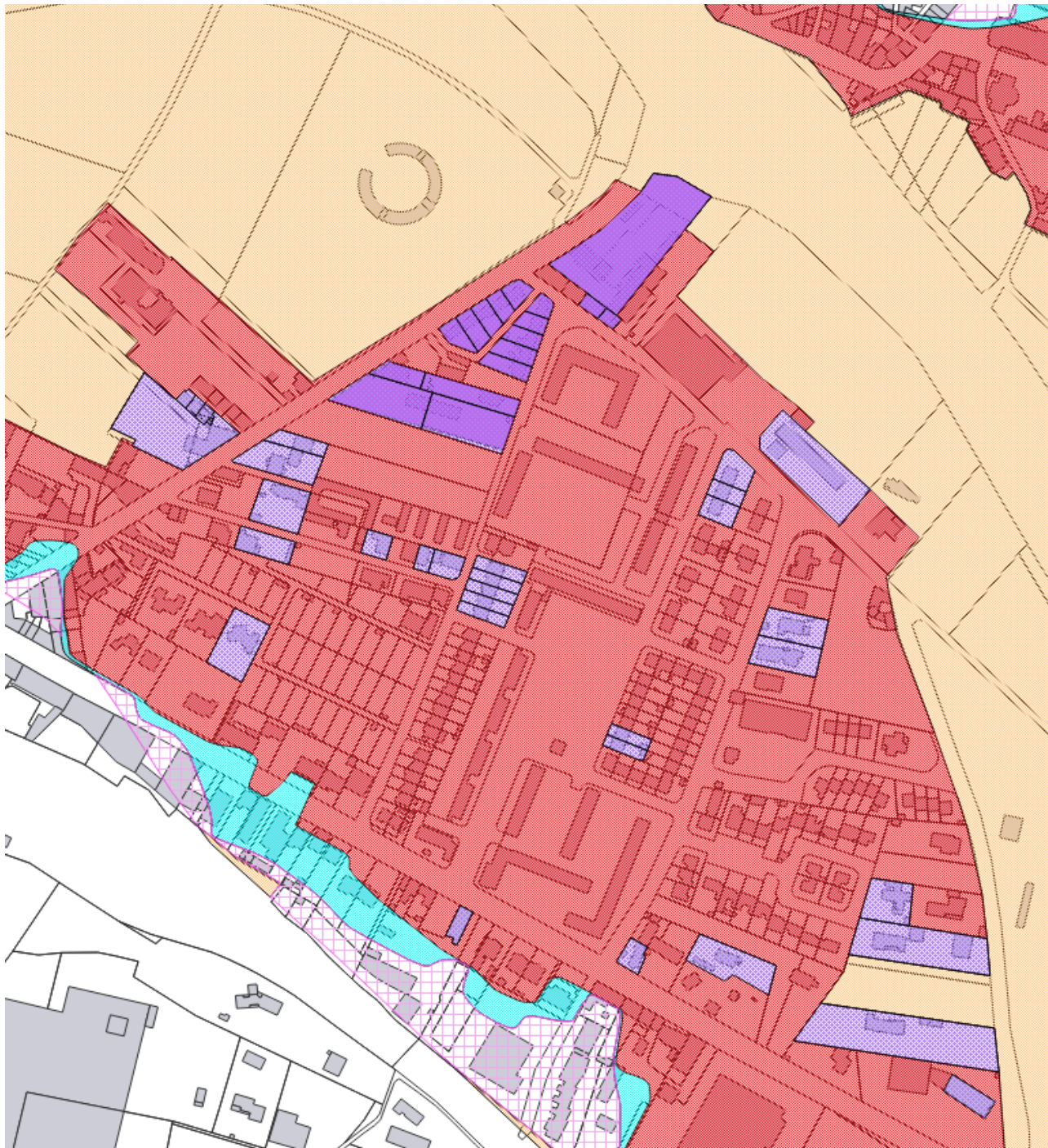
Secteur sud

Extrait de la carte du zonage réglementaire approuvé le 3 décembre 2020 suite aux crues des 15 et 16 octobre 2018




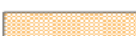




Secteur sud

La carte du zonage réglementaire est modifiée comme suit :



Légende du zonage réglementaire

-  **Ri0 Secteurs concernés par les procédures d'acquisition**
-  **Ri1**
-  **Ri2**
-  **Ri3**
-  **Ri4**
-  **Périmètre classé en Ri0 lors de la première procédure de modification approuvée le 3 décembre 2020**

Le dossier de la modification du PPRi comprend les pièces suivantes :

- la présente note explicative,
- la carte du zonage réglementaire modifiée,
- le règlement complémentaire.

La carte du zonage réglementaire modifiée matérialise et rend opposable la zone Ri0. Les zones pré-existantes du PPRi sont reportées à titre indicatif. En effet l'utilisation du cadastre numérisé, plus récent que le fond de plan du PPRi initial, peut occasionner des décalages dans la représentation des différentes zones du zonage réglementaire. Pour toutes les zones hors Ri0, la carte opposable reste celle du PPRi approuvé le 30 novembre 2012.

1-3 Procédure suivie

➤ *Évaluation environnementale*

Une demande d'examen au cas par cas sur la nécessité de produire une évaluation environnementale a été envoyée à l'Autorité Environnementale. Celle-ci s'est prononcée par décision du 26 mars 2021 en faveur d'une dispense d'évaluation environnementale.

➤ *Prescription*

La modification a été prescrite par arrêté préfectoral n° DDTM-SPRISR-2021-017 en date du 27 avril 2021. Cet arrêté détermine les modalités d'association et de concertation avec la commune et les collectivités concernées ainsi que les modalités de mise à disposition du projet de modification de PPRi au public.

➤ *Concertation et association*

Ont été associées à la procédure de modification du PPRi : la commune de Trèbes et la Communauté d'Agglomération Carcassonne Agglo.

➤ *Mise à disposition du public*

L'ensemble du dossier de modification du PPRi a été mis à disposition du public en mairie de Trèbes du **lundi 17 mai 2021 au vendredi 18 juin 2021 inclus** soit une durée de 33 jours. Le public pouvait consigner ses observations et remarques dans le registre prévu à cet effet.

Le public avait également la possibilité d'adresser ses observations par courriel à l'adresse électronique suivante :

ppri@aude.gouv.fr

Le dossier a été consultable en ligne sur le site internet des services de l'État dans l'Aude, au lien suivant :

<http://www.aude.gouv.fr/procedures-en-cours-r2051.html>

Au terme de la période de mise à disposition du public, le projet de modification du PPRi de Trèbes n'a fait l'objet d'aucune remarque.

➤ *Consultation officielle des Personnes et Organismes Associés (POA)*

Le projet de modification du PPRi a été soumis à l'avis du conseil municipal de la commune de Trèbes et au conseil communautaire de la Communauté d'Agglomération Carcassonne Agglo.

Cette phase a été organisée entre le 12 mai et le 14 juin 2021.

Au regard de l'impact limité de la modification apportée au PPRi, les avis demandés devaient être rendus dans un délai d'un mois (1 mois) à compter de la réception du dossier. Au-delà de ce délai, ils seraient réputés favorables.

Les résultats de cette consultation sont récapitulés dans le tableau ci-après :

COMMUNE SERVICE	Date de réception du dossier dans les services	Date limite de retour (1 mois)	Date De réception des avis	Date De décision	Avis
TREBES	14/05/21	14/06/21			Avis réputé favorable
Communauté d'Agglomération Carcassonne Agglo	12/05/21	12/06/21	15/06/21	Délibération du conseil communautaire du 04/06/21	Avis favorable

➤ *Approbation*

A l'issue de la période de mise à disposition du public et de consultation officielle des POA, le projet de modification du PPRi sur la commune de Trèbes, éventuellement ajusté, a été proposé à l'approbation du Préfet.

Tableau récapitulatif du déroulé de la procédure

Décision d'examen au cas par cas par l'Autorité Environnementale	Décision n° F-076-21-P-0006 en date du 26 mars 2021
Arrêté préfectoral n° DDTM-SPRISR-2021-017 prescrivant la seconde modification du PPRi sur la commune de Trèbes	Arrêté préfectoral du 27 avril 2021
Réunion d'information et de travail avec les représentants de la mairie et de la Communauté d'Agglomération de Carcassonne	mardi 23 juillet 2019
Consultation officielle (1 mois) des POA	Du 12 mai 2021 au 14 juin 2021
Mise à disposition du public du dossier	Du lundi 17 mai 2021 au vendredi 18 juin 2021 inclus
Approbation par arrêté préfectoral	Arrêté préfectoral DDTM-SPRISR-2021-073 du 13 juillet 2021

2 - Rappels : Dispositions du PPRi en termes de zonage et de règlement

Le zonage du PPRi établit 5 zones différentes :

➤ La zone Ri3 correspond aux champs d'expansion des crues, elle rassemble les secteurs non ou peu urbanisés situés dans l'enveloppe de la zone inondable.

Parmi les secteurs déjà urbanisés dans la zone inondable, le PPRi définit **4** zones différentes selon la qualification de l'aléa.

➤ La zone Ri0

Cette zone concerne les parcelles gravement inondées lors de la crue des 15 et 16 octobre 2018 qui font l'objet de procédures d'acquisitions au titre du **Fonds de Prévention des Risques Naturels Majeurs dit Fonds Barnier** afin que les constructions existantes soient démolies.

➤ La zone Ri1

Cette zone correspond à une zone d'aléa fort (hauteur d'eau supérieure ou égale à 0,50 m et/ou vitesse supérieure à 0,50 m/s).

➤ La zone Ri2

Cette zone soumise à un aléa modéré (hauteur d'eau inférieure à 0,50 m et vitesse inférieure à 0,50 m/s).

➤ La zone Ri4

Cette zone correspond à l'emprise du lit majeur dont on n'a pas connaissance aujourd'hui, qu'elle ait été récemment affectée par une crue, mais dont on sait que par définition, elle pourrait être inondée.

Le règlement du PPRi impose des mesures de prévention, de protection et de sauvegarde, ainsi que des **mesures obligatoires de réduction de la vulnérabilité** et des mesures conseillées pour les biens existants.

Les travaux obligatoires sont éligibles à des subventions. Toutes les informations sont disponibles au lien suivant :

<http://www.aude.gouv.fr/mesures-de-reduction-de-la-vulnerabilite-a8624.html>

1. Les principales circulaires

- ✓ circulaire du 24 janvier 1994 des ministres de l'Intérieur, de l'Équipement et de l'Environnement, relative à la prévention des inondations et à la gestion des zones inondables (JO du 10 avril 1994),
- ✓ circulaire n° 94-56 du 19 juillet 1994 du ministre de l'environnement relative à la relance de la cartographie réglementaire des risques naturels prévisibles,
- ✓ circulaire du 24 avril 1996 relative aux dispositions applicables au bâti et aux ouvrages existants en zone inondable,
- ✓ circulaire du 30 avril 2002 relative à la politique de l'État en matière de risques naturels prévisibles et de gestion des espaces situés derrière les digues de protection contre les inondations et les submersions marines,
- ✓ circulaire du 21 janvier 2004 relative à la maîtrise de l'urbanisme et de l'adaptation des constructions en zone inondable,
- ✓ circulaire n° 05-01 du 23 février 2005 relative au financement par le fond de prévention des risques naturels majeurs de certaines mesures de prévention (I-C : études et travaux de réduction de la vulnérabilité imposés par un PPR),
- ✓ circulaire du 3 juillet 2007 relative à la consultation des acteurs, la concertation avec la population et l'association des collectivités territoriales dans les PPRN,
- ✓ circulaire du 28 novembre 2011 relative au décret 2011-765 du 28 juin 2011 relatif à la procédure d'élaboration, de révision et de modification des plans de prévention des risques naturels prévisibles.

2. PPRN - biens existants, assurances et financement

L'incidence du PPRN en termes d'assurance :

Les biens et activités existants antérieurement à la publication de ce plan de prévention des risques naturels continuent de bénéficier du régime général de garantie assurantielle prévu par la loi.

L'existence d'un plan de prévention des risques prescrit depuis moins de 5 ans ou approuvé permet d'affranchir les assurés de toute modulation de franchise d'assurance, en cas de sinistre lié au risque naturel majeur concerné (arrêté ministériel du 5/09/2000 modifié en 2003).

Le Fonds Barnier :

Dans le cadre du présent PPRI, le Fonds de Prévention des Risques Naturels Majeurs (FPRNM dit "Fonds Barnier") créé par la loi du 2 février 1995 est chargé de financer les dépenses liées à la limitation de l'accès et à la remise en état des terrains accueillant les biens exposés afin de les confier après remise en état aux collectivités compétentes en matière d'urbanisme sous réserve que les terrains acquis soient rendus inconstructibles dans un délai de trois ans (article L 561-3 du code de l'environnement).

Dans un cadre plus général, l'existence d'un plan de prévention des risques prescrit ou approuvé sur une commune, peut ouvrir le droit à des financements de l'État au titre du FPRNM.

Ce fonds a vocation à assurer la sécurité des personnes et à réduire les dommages aux biens exposés à un risque naturel majeur. Sauf exceptions (expropriations), il bénéficie aux personnes qui ont assuré leurs biens et qui sont donc elles-mêmes engagées dans une démarche de prévention.

Pour les biens construits ou aménagés conformément aux dispositions du code de l'urbanisme et avant l'approbation du PPRN, le règlement du PPRN peut imposer des mesures obligatoires visant à la réduction de la vulnérabilité des bâtiments existants et de leurs occupants. Les actions de protection réalisées peuvent alors être subventionnées par l'État au titre du FPRNM. Ces dispositions ne s'imposent alors que dans la limite des plafonds indiqués dans le tableau ci-après :

Prévention	Diagnostic	Travaux	Diagnostic et Travaux
Bien à usage d'habitation ou mixte			80 % sans dépasser 36 000€ par bien et < 50 % de la valeur vénale du bien
Bien à usage d'activités professionnelles (< 20 salariés)	50 %	20 % dans la limite de 10 % de la valeur vénale ou estimée du bien	
Collectivités territoriales	50 %	50 % si PPRN approuvé 40 % si PPRN prescrit	

La réalisation de ces travaux est prise en compte dans les régimes assurantiels. Le lien aux assurances est fondamental. Il repose sur le principe que des mesures de prévention permettent de réduire les dommages et donc notamment les coûts supportés par la solidarité nationale et le système Cat Nat (Catastrophes Naturelles).

Ces financements concernent également :

- * les mesures d'acquisition de biens exposés ou sinistrés, lorsque les vies humaines sont menacées (acquisitions amiables, évacuation temporaire et relogement, expropriations dans les cas extrêmes),
- * les actions d'information préventive sur les risques majeurs.

L'ensemble de ces aides doit permettre de construire un projet de développement local au niveau de la ou des communes qui intègrent et préviennent les risques et qui vont au-delà de la seule mise en œuvre de la servitude PPR. Ces aides peuvent être selon les cas complétés par des subventions d'autres collectivités, voire d'organismes telle l'ANAH dans le cadre d'opérations programmées d'amélioration de l'habitat (OPAH).

3. PPRN et information préventive

Depuis la loi «Risques» du 30 juillet 2003 (renforcement de l'information et de la concertation autour des risques majeurs), les Maires dont les communes sont couvertes par un PPRN prescrit ou approuvé doivent délivrer au moins une fois tous les deux ans auprès de la population, une information sur les risques naturels.

Cette procédure devra être complétée par une obligation d'informer annuellement l'ensemble des administrés par un relais laissé au libre choix de la municipalité (bulletin municipal, réunion publique, diffusion d'une plaquette) des mesures obligatoires et recommandées pour les projets futurs et pour le bâti existant. Cette procédure devra être complétée par une obligation d'informer annuellement l'ensemble des administrés par un relais laissé au libre choix de la municipalité (bulletin municipal, réunion publique, diffusion d'une plaquette) des mesures obligatoires et recommandées pour les projets futurs et pour le bâti existant.

4. PPRN et plan communal de sauvegarde (PCS)

L'approbation du PPR rend obligatoire l'élaboration par le maire de la commune concernée d'un plan communal de sauvegarde (PCS), conformément à l'article 13 de la loi n°2004-811 du 13 août 2004 relative à la modernisation de la sécurité civile. En application de l'article 8 du décret n° 2005-1156 du 13 septembre 2005 relatif au plan communal de sauvegarde et pris en application de l'article 13 de la loi n° 2004-811, la commune doit réaliser son PCS dans un délai de deux ans à compter de la date d'approbation du PPRN par le préfet du département.