

DEPARTEMENT DE L'AUDE

Préfecture de l'Aude

COMMUNE DE VILLENEUVE LES CORBIERES

ENQUÊTE PUBLIQUE

BASSIN DE LA BERRE ET DU RIEU

PLAN DE PREVENTION DES RISQUES D'INONDATION (PPRi)

RAPPORT ET CONCLUSIONS

Du 03 avril 2017 au 19 mai 2017

La Commission d'enquête : Claude FAYT, Bruno FROIDURE, Gérard BISCAN

SOMMAIRE

PREAMBULE	P. 4
------------------	------

A - LE RAPPORT DE L'ENQUETE PUBLIQUE

I - LA PRESENTATION DE L'ENQUETE ET DU PROJET	P 6
--	-----

I-1 - La nature et l'objet de l'enquête	P 6
---	-----

I-2 - Le contexte réglementaire	P 6
---------------------------------	-----

I-3 – La nature et les caractéristiques du projet	P 8
---	-----

I-4 – L'information, la concertation préalable et la consultation.	P 10
--	------

II – L'ORGANISATION DE L'ENQUETE	p 11
---	------

II-1 – La désignation de la commission d'enquête.	P 11
---	------

II- 2 – Les réunions préalables et les visites préliminaires.	P 11
---	------

II- 3 – L'arrêté d'ouverture de l'enquête et l'avis d'enquête.	P 12
--	------

II –4 – La publicité et l'information du public.	P 12
--	------

II- 5 – Le dossier d'enquête.	P 12
-------------------------------	------

III – LE DEROULEMENT DE L'ENQUETE

III-1 – La mise à disposition des dossiers et du registre	p 13
---	------

III-2 – Les permanences de la commission d'enquête	p 13
--	------

III-3 – L'information du public en cours d'enquête	p 14
--	------

III-4 – Les entretiens avec les associations	p 14
--	------

III- 5 – L'entretien avec monsieur le maire	p 14
---	------

III-6 – Les visites sur le terrain	p 14
------------------------------------	------

III-7 – La clôture de l'enquête	p 14
---------------------------------	------

III-8- Les incidents relevés et les difficultés rencontrées	p 15
---	------

III-9- La participation du public p 15

IV – LES OBSERVATIONS

IV -1 - Le PV de synthèse et le mémoire en réponse du maitre d’ouvrage p 17

IV-2 - – L’analyse des observations du public p 17

**V – L’EXAMEN DES AVIS EMIS PAR LES Personnes
et Organismes Associés (P.O.A.) P 23**

B- LES CONCLUSIONS ET AVIS DE LA COMMISSION D’ENQUETE

I - Conclusions de la commission d’enquête P 25

II - Avis de la commission d’enquête p 28

Liste des annexes p 32

PREAMBULE

Par arrêté du 10/10/2013, prorogé et modifié par arrêté du 02/08/2016, le préfet de l'Aude a prescrit l'établissement d'un plan de prévention des risques naturels d'inondation et des risques littoraux(PPRI&L) sur sept communes des bassins de la Berre et du Rieu, depuis Cascastel des Corbières en amont, jusqu'à Sigean en aval.

Le périmètre d'étude correspond à l'ensemble du territoire des sept communes concernées, à savoir Cascastel des Corbières, Durban Corbières, Roquefort des Corbières, Sigean, Villeneuve les Corbières et Villesèque des Corbières.

Mais selon la formulation des deux arrêtés susvisés, les dispositions règlementaires retenues à l'issue de la démarche d'étude, se déclinent à l'échelle de chaque commune et leur portée est limitée au seul territoire communal, ce qui assure une plus grande sécurité juridique au dispositif.

La nature du risque appréhendée sur les sept communes concerne l'inondation d'origine fluviale et le ruissellement, sauf pour la commune côtière de Sigean où il se double d'un risque de submersion marine.

Il convient de rappeler qu'un premier PPRI du bassin de la Berre a été approuvé par arrêté préfectoral du 15/11/2007 sur un périmètre intercommunal ; mais suite à un recours déposé par un pétitionnaire, il a été annulé par arrêt du 14/02/2013 de la cour administrative d'appel de Marseille.

Comme l'arrêté de prescription concernait l'ensemble des communes du bassin versant de la Berre, l'annulation s'est appliquée à la totalité des communes incluses dans ce périmètre.

Tout en retenant comme territoire pertinent l'échelle des deux bassins versants de la Berre et du Rieu pour l'étude des phénomènes naturels (pluviométrie, hydrologie, géomorphologie...), pour l'élaboration du projet (choix de la crue de référence, modélisation), pour la mise en place d'un cadre règlementaire unique et pour l'organisation de la concertation avec le public, la démarche d'élaboration de PPRI se décline à l'échelle communale en ce qui concerne la détermination des aléas, le repérage des enjeux et les dispositions règlementaires retenues.

C'est pourquoi le présent rapport et les conclusions afférentes ne concernent que la commune de Villeneuve des Corbières

DEPARTEMENT DE L'AUDE

Préfecture de l'Aude

COMMUNE DE VILLENEUVE LES CORBIERES

ENQUÊTE PUBLIQUE

BASSIN DE LA BERRE ET DU RIEU

PLAN DE PREVENTION DES RISQUES D'INONDATION (PPRi)

RAPPORT D'ENQUETE

Du 03 avril 2017 au 19 mai 2017

La Commission d'enquête : Claude FAYT, Bruno FROIDURE, Gérard BISCAN

I - LA PRESENTATION DE L'ENQUETE ET DU PROJET

I - 1 La nature et l'objet de l'enquête

Il s'agit de soumettre à l'avis du public le projet de Plan de prévention des risques d'inondation de la commune de Villeneuve des Corbières, conformément aux articles L 562-3 et R 562-8 du code de l'environnement.

L'enquête publique a pour objet d'assurer l'information et la participation du public, ainsi que la prise en compte des intérêts des tiers lors de l'élaboration du projet.

Les observations et propositions recueillies au cours de l'enquête sont prises en considération par le maître d'ouvrage et peuvent conduire à modifier le projet avant son approbation par le préfet.

Suivant l'article L 562-4 du code de l'environnement, dès qu'il est approuvé ce document vaut servitude d'utilité publique et est annexé au document d'urbanisme applicable.

L'élaboration de ce plan est motivée :

- directement par l'annulation en 2013 du premier PPRI de La Berre qui s'est appliqué pendant cinq ans et demi ;
- sur le fond, par la prégnance du risque d'inondation, avérée notamment dans l'histoire récente, par la catastrophe de 1999 et, dans une moindre mesure celle de 2014.

Comme indiqué dans le préambule ci-dessus, elle s'inscrit dans une démarche d'ensemble, visant à doter chaque commune des bassins versants de la Berre et du Rieu d'un document de ce type, complété pour la commune de Sigean par la prise en compte du risque de submersion marine.

I - 2 Le contexte réglementaire

➤ Le cadre juridique.

Les plans de prévention des risques d'inondation et littoraux (PPRI) constituent une déclinaison des plans de prévention des risques naturels (PPRN), créés par la loi du 2 février 1995 dite loi Barnier, relative au renforcement de la protection de l'environnement. Ils concernent des phénomènes naturels majeurs : inondations, submersion marine, incendies de forêt ...

Les PPRI sont établis à l'initiative du préfet et sous son autorité par les services de l'Etat, en concertation avec les communes concernées.

A l'issue de la période d'étude et d'élaboration, ils font l'objet d'une concertation avec le public et sont soumis à l'avis des conseils municipaux et des personnes et organismes associés (POA).

Au terme de la procédure, après l'enquête publique, ils sont approuvés par le préfet.

Les principaux textes législatifs et réglementaires qui les concernent sont énumérés ci-après :

- Loi du 22 juillet 1987, relative à l'organisation de la sécurité civile, à la protection de la forêt contre l'incendie et à la prévention des risques majeurs.
- Loi du 2 février 1995 dite loi Barnier, relative au renforcement de la protection de l'environnement.
- Loi du 30 juillet 2003, relative à la prévention des risques technologiques et naturels et à la réparation des dommages.
- Loi du 13 août 2004 de modernisation de la sécurité civile.

- Loi du 12 juillet 2010, portant engagement national pour l'environnement (ENL), transposant en droit français la directive européenne 2007/60/CE du 23 octobre 2007, relative à l'évaluation et à la gestion des risques d'inondation et des décrets d'application qui y sont associés.

L'ensemble de ces textes est codifié aux articles L 562-1 à L 562-9 et R 562-1 à R 562-10 du code de l'environnement.

Par ailleurs, un certain nombre de circulaires explicitent leur contenu et précisent leurs modalités de mise en œuvre.

➤ Les objectifs du PPRI

Comme tous les plans de prévention des risques, le PPRI a pour objet :

- de porter à la connaissance du public les zones à risques ;
- de délimiter les zones exposées aux risques et d'y interdire tout type de construction ou, suivant la nature du risque, d'autoriser certains aménagements en prescrivant les conditions dans lesquelles ils doivent être réalisés, utilisés ou exploités ;
- de délimiter les zones qui ne sont pas directement exposées aux risques, mais où des constructions, ouvrages et aménagements pourraient aggraver des risques potentiels ou en provoquer de nouveaux ;
- de définir, dans les zones sus mentionnées, les mesures relatives à l'aménagement, l'utilisation ou l'exploitation des constructions, ouvrages ou espaces de culture existants, qui doivent être prises par les propriétaires, les exploitants ou les utilisateurs.

➤ Les effets et la portée du PPRI

Dès sa mise en place, le PPRI génère un certain nombre d'effets.

- Il vaut **servitude d'utilité publique** et conformément aux articles L 126-1 du code de l'urbanisme et L 526-4 du code de l'environnement, il doit être annexé au document d'urbanisme de la commune.
- Il édicte **des mesures obligatoires**, visant à améliorer la sécurité des personnes ou **des mesures recommandées** afin de faciliter le retour à la normale.

Les mesures obligatoires ouvrent droit aux financements prévus au titre du Fonds de Prévention des Risques Naturels Majeurs, dit fonds Barnier.

- Il prévoit **l'information préventive** ; depuis la loi « Risques » du 30 juillet 2003, les maires dont les communes sont couvertes par un PPRI prescrit ou approuvé, ont l'obligation d'informer la population sur les risques naturels au moins une fois tous les deux ans.

De même, dès qu'un PPRI est prescrit ou approuvé, l'information « acquéreur-locataire » est obligatoire (IAL). Lors de toute transaction immobilière, le propriétaire (vendeur ou bailleur) doit faire état des risques naturels et technologiques auxquels est soumis le bien mis en vente ou en location.

- Enfin, **dans le cadre de l'organisation des secours**, en application du décret du 13 septembre 2005 relatif au plan communal de sauvegarde (PCS), la commune doit réaliser son PCS, dans un délai de deux ans à partir de la date d'approbation du PPRI&L ou le mettre à jour le plus rapidement possible, si elle en possède un.

➤ Les possibilités d'évolution du PPRI

Le PPRI n'est pas figé dans le temps et est susceptible d'évoluer, notamment en fonction de circonstances particulières liées à l'évolution des risques. Conformément aux dispositions de l'article R 562-10 du code de l'environnement, cette évolution s'effectue selon les mêmes modalités que pour son élaboration initiale.

I – 3 La nature et les caractéristiques du projet

➤ Le contexte géographique du projet

Le territoire concerné par la présente démarche se situe à l'Est du département de l'Aude, dans les basses Corbières méditerranéennes, zone de contact entre la bande littorale et le massif des Corbières. Son relief est constitué de deux parties distinctes : une plaine littorale relativement large à laquelle sont adossés les premiers contreforts des Corbières, dont l'altitude maximale avoisine les 600 mètres.

Son climat de type méditerranéen est caractérisé par la douceur de l'hiver, de fortes chaleurs, accompagnées de sécheresse en été et des précipitations abondantes en automne. Le régime des précipitations s'apparente au type « méditerranéen », voire « cévenol », avec de fortes intensités très localisées, induisant d'importants écoulements en quelques heures et donc des montées rapides des eaux.

Suivant la configuration du relief, son réseau hydrographique est composé de deux cours d'eau principaux, la Berre et le Rieu, formant deux bassins versants distincts et de quelques affluents alimentés par un chevelu de ruisseaux, dont la mise en charge lors des épisodes pluvieux peut être très rapide.

- La Berre prend sa source à la Serre de Quintillan à 590 mètres d'altitude et se jette dans l'étang de Bages- Sigean, après un parcours d'une quarantaine de kilomètres. Son profil en long présente une pente relativement importante (0,8%) sur les sept premiers kilomètres jusqu'à Cascastel des Corbières, puis une pente moins abrupte (0,6%) dans la traversée des communes de Villeneuve des Corbières, Durban Corbières et Villesèque des Corbières, et nettement plus faible après le pont de Portel des Corbières où le cours d'eau atteint la plaine littorale.

Ses deux principaux affluents sont, en rive droite le Barrou et en rive gauche le Ripaud. Son bassin versant s'étend sur 239 km² et est constitué d'une succession de collines et de vallons plus ou moins larges, aux terrains calcaires et schisteux, couverts de garrigues, de pinèdes et de chênes verts, avec sur les sols les plus favorables, en lit majeur, des plantations de vignes.

- Le Rieu prend sa source sur la commune de Roquefort des Corbières à une altitude d'environ 550 mètres et se jette dans l'étang de Sigean, quinze kilomètres en aval, sans confluence avec la Berre. Son bassin versant s'étend sur environ 44 km², avec une couverture végétale semblable à celle du bassin de la Berre, mais où la part du vignoble est plus importante.

➤ Rappel de la méthodologie d'élaboration du projet

Le risque d'inondation sur la zone d'étude peut résulter, soit du débordement des cours d'eau, soit du ruissellement pluvial, soit dans le cas spécifique de Sigean, de la submersion marine.

La détermination du risque passe par trois phases successives : la caractérisation des aléas, l'identification des enjeux et la cartographie du zonage règlementaire.

Nota : Même si la détermination du risque de submersion marine suit le même schéma que pour le débordement des cours d'eau ou le ruissellement pluvial, compte tenu de la spécificité de l'aléa, le sujet n'est abordé que dans le PPRI&L de Sigean.

- **La caractérisation des aléas**

L'aléa est défini comme la probabilité d'occurrence d'un phénomène d'intensité donnée.

L'évènement de référence adopté pour le PPRI correspond « à la plus forte crue connue et, dans le cas où celle-ci serait plus faible qu'une crue centennale, cette dernière ».

Sur le cours de la Berre, la crue historique de 1999 a été retenue comme crue de référence.

Sur les affluents de la Berre et sur le Rieu, l'évènement de référence correspond à une crue centennale.

La modélisation hydraulique permet ensuite de connaître les hauteurs d'eau et les vitesses d'écoulement.

Les niveaux d'aléas sont déterminés par le croisement de ces deux paramètres.

Si hauteur et vitesse sont inférieures respectivement à 0,50 m et 0,50m/s, l'aléa est qualifié de modéré ; si l'un des deux paramètres est supérieur à 0,50 l'aléa est considéré comme fort.

Les cartes d'aléas sont complétées par la délimitation des zones inondées selon l'approche hydro-géomorphologique (occurrence nettement supérieure à 100 ans) et des zones inondées par ruissellement.

- **L'identification des enjeux**

Il s'agit de recenser les secteurs urbanisés ou susceptibles de l'être, les établissements recevant du public, vulnérables ou non, les espaces refuges, les zones d'activité, les principales voies de communication.

- **la cartographie du zonage règlementaire**

Elle résulte du croisement entre les aléas et les enjeux.

En l'absence d'enjeux, quel que soit l'aléa, la priorité est donnée à l'eau : préservation des champs d'expansion des crues.

Les zones à enjeux sont délimitées sur la carte règlementaire et dénommées « Zones d'Urbanisation Continue » ou ZUC.

En présence d'enjeux, la règlementation varie en fonction du niveau de l'aléa

Ces principes sont traduits dans le tableau ci-dessous.

Zonage règlementaire	Zones d'urbanisation continue (ZUC)	Zones d'expansion des crues Hors ZUC
Aléa fort	Ri 1 : Inconstructible	Ri 3 : Inconstructible*
Aléa modéré	Ri 2 : Constructible sous conditions	Ri 3 : Inconstructible*
Zones inondables par hydro-géomorphologie	Ri 4 : Constructible sous conditions	Ri 3 : Inconstructible*
Ruissellement pluvial	Ri p : Constructible sous conditions	Ri 3 : Inconstructible*

*Sauf dérogation strictement limitée

- A l'issue de cette étape sont élaborées **les dispositions réglementaires** du PPRI qui définissent de façon précise les règles applicables dans chacune des zones sus indiquées et notamment, dans les zones urbaines continues soumises à un aléa fort, les obligations à respecter pour réduire la vulnérabilité.

- Les spécificités de VILLENEUVE des CORBIERES par rapport au risque d'inondation

Située sur le cours supérieur de la Berre, la commune de Villeneuve des Corbières occupe la position amont dans le bassin versant de la Berre. Seules les communes de Quintillan, sur laquelle la Berre prend sa source, et Cascastel des Corbières, sont situées plus en amont. Quintillan n'est pas comprise dans le périmètre du présent PPRI. Le village de Villeneuve présente la particularité d'être le lieu de confluence de la Berre avec deux ruisseaux : Le ruisseau des Courtals, qui descend directement du col d'Extrême en longeant la RD 611, et dans lequel se jettent, avant le village, rive droite, le ruisseau de l'Anglade, et, dans le village et quelques centaines de mètres avant la confluence avec la Berre, le ruisseau de Montluzis.

Le village s'est développé dans un premier temps sur la rive droite de la Berre, et surtout sur les deux rives du ruisseau des Courtals, mais hors d'atteinte des crues. Des constructions plus récentes (XXème siècle) sont apparues ensuite dans le lit mineur des cours d'eau.

Lors de la crue de novembre 1999 une passerelle sur le Montluzis a été emportée, la station d'épuration a été détruite, des embâcles ont obstrué le pont menant à la cave coopérative et de nombreuses maisons particulières ont également été inondées.

Au-delà de l'intensité de l'épisode pluvieux, l'importance des dégâts matériels occasionnée par cette crue historique est attribuée à l'encombrement de la Berre et de ses affluents. L'ampleur et la rapidité du phénomène constatée à Villeneuve des Corbières est liée à un effet de raz de marée, provoqué par une accumulation d'embâcles de toute nature en certains points de la rivière : piles de ponts, passages à gué, arbres Lorsque la hauteur et la vitesse de l'eau ont atteint certaines limites, les embâcles ont cédé et des volumes d'eau très importants ont été subitement et violemment projetés vers l'aval.

Comme pour toutes les communes situées en amont du bassin versant de la Berre, le projet de PPRI de la commune de Villeneuve comporte deux caractères principaux :

- Un champ d'inondation relativement limité en raison du relief et de l'encaissement des cours d'eau et notamment de la Berre (le lit mineur et le lit moyen se confondant), même si le problème récurrent de l'entretien du lit ne doit pas être passé sous silence.
- Un niveau de risque élevé dans la traversée du village, lié d'une part à la proximité des constructions par rapport à la Berre et ses affluents, et d'autre part à un aléa fort qui conjugue hauteur d'eau et vitesse élevées.

I - 4 l'information, la concertation préalable et la consultation

- L'information – concertation des communes et intercommunalités

L'élaboration du PPRI a commencé lors du lancement des études, par une réunion d'information à l'attention des Elus, qui a eu lieu le 23 octobre 2014 à Durban, au cours de laquelle le maître d'ouvrage a présenté:

- Le cadre réglementaire des plans de prévention des risques naturels
- La méthodologie d'élaboration des plans de prévention des risques d'inondation
- Le calendrier prévisionnel des études

A l'issue de la période d'études qui s'est déroulée pendant dix huit mois et qui a donné lieu à un certain nombre de réunions techniques, une nouvelle phase d'information et d'échanges avec les communes a été ouverte par le maître d'ouvrage lors d'une réunion organisée en mairie de Sigean le 31 mai 2016.

Après une présentation des principales dispositions du projet et des premières réactions qui s'en sont suivies, un dossier a été remis aux participants en leur demandant de formaliser leurs observations dans un délai de quinze jours.

Ce dossier comportait une note de présentation, une carte hydro-géomorphologique, une carte des phénomènes naturels, une carte des aléas et une carte des enjeux.

Cette phase a permis aux Elus d'exprimer leur point de vue, notamment sur la caractérisation des aléas d'où procède la délimitation du champ d'inondation et au maître d'ouvrage de mieux cerner la nature et le contenu des enjeux dans chacune des communes concernées.

➤ La concertation avec le public

Conformément à l'article 2 de l'arrêté préfectoral du 10 octobre 2013, le projet de PPRI, accompagné d'un registre d'observations a été mis à la disposition du public pendant un mois, du 8 août au 16 septembre 2016 inclus, dans chaque commune. Le public pouvait également prendre connaissance du dossier et formuler ses remarques sur le site internet des services de l'Etat dans le département.

Au total 77 contributions ont été recensées et ont fait l'objet d'une réponse individualisée de la part du maître d'ouvrage. Elles ont conduit à apporter certains amendements au projet.

De plus, deux réunions publiques ont été organisées les 7 et 8 novembre 2016 à Durban et à Sigean, réunissant respectivement 65 et 56 personnes.

En ce qui concerne la commune de Villeneuve les Corbières, 2 observations du public ont été recueillies lors de cette concertation.

➤ La consultation des Personnes et Organismes Associés (POA)

En application de l'article 5 de l'arrêté préfectoral du 10 octobre 2013, le projet de PPRI a été soumis à l'avis des Personnes et Organismes Associés, durant une période de deux mois, en octobre et novembre 2016.

En ce qui concerne Villeneuve les Corbières, le Conseil Municipal a émis le 25/11/2016 un avis favorable avec réserves. Il n'y a pas eu d'autres avis de P.O.A. concernant la commune de Villeneuve les Corbières.

II - L'ORGANISATION DE L'ENQUETE.

II-1 – La désignation de la commission d'enquête.

Pour faire suite à la demande de monsieur le Préfet de l'Aude enregistrée le 16 décembre 2016, madame le Président du Tribunal Administratif de MONPELLIER, par décision N° E16000234/34 du six janvier 2017 (voir annexe I), a désigné une commission d'enquête en vue de procéder à l'enquête publique relative à l'approbation du PPRI DU BASSIN de la BERRE et du RIEU.

Cette commission est composée ainsi qu'il suit :

Président : Monsieur Claude FAYT, directeur régional d'exploitation de la société des autoroutes du sud de la France, retraité, demeurant 40 rue des Dahlias, 11100 NARBONNE.

Membres titulaires : Monsieur Bruno FROIDURE, ingénieur en agriculture, retraité, demeurant 1 résidence croix de Paumelle, 11570 CAZILHAC, et monsieur Gérard BISCAN, urbaniste au Ministère de l'Équipement, retraité, demeurant 10 rue Jean Lebrau, 11700 COMIGNE.

Membre suppléant : Monsieur Michel ISLIC, ingénieur divisionnaire de l'Industrie et des Mines, retraité, demeurant 568 avenue René Cassin, 11620 VILLEMOSTAUSOU.

II – 2 - Les réunions préalables et les visites préliminaires.

Dès la notification de la décision susvisée, et dès que l'état de préparation du dossier le permettait, la Commission s'est réunie le 21 février 2017 dans les bureaux de la Direction Départementale des Territoires et de la Mer (DDTM) à Carcassonne, afin de prendre contact avec ses interlocuteurs, de prendre connaissance du projet et de son historique, et de recevoir un premier exemplaire du dossier (largement incomplet) pour chacune des sept communes concernées.

Après avoir pris connaissance du dossier dans son état initial, les membres de la Commission se sont retrouvés le 27 février 2017 dans les bureaux de la DDTM, pour procéder à différents échanges, et à la mise au point du projet d'Arrêté Préfectoral réglementant cette enquête publique.

Une troisième réunion dans les bureaux de la DDTM, le 28/03/2017, a permis à la Commission d'entendre une représentante du bureau d'étude ISL ingénierie venue apporter des explications techniques complémentaires sur la méthodologie retenue.

A l'occasion de cette réunion l'ensemble des pièces des 7 dossiers communaux a été visé par la Commission.

Une visite des lieux (7 communes) a été organisée avec la DDTM, maître de l'ouvrage, pour permettre aux membres de la Commission de prendre contact « de visu » avec la problématique du projet. Cette visite sur les lieux s'est déroulée le 14 mars 2017 toute la journée.

Toujours dans la préparation de l'enquête publique, la Commission a pris contact avec les mairies des communes concernées pour se présenter aux maires et remettre aux secrétariats une note rappelant les points principaux de l'enquête (voir annexe II). Ces visites aux maires ont eu lieu les :

17 mars à 9 h à Villesèque des Corbières ; 20 mars à 9 h 30 à Durban-Corbières, 11 h à Roquefort des Corbières et 14 h 30 à Villeneuve des corbières ; 22 mars à 9 h à Cascastel des Corbières ; et enfin le 27 mars à 9 h à Sigean et à 10 h 30 à Portel des Corbières.

II – 3 –L’arrêté d’ouverture de l’enquête et l’avis d’enquête.

A la suite des réunions préparatoires ci-dessus évoquées entre la Commission et les services de la DDTM, Monsieur le Préfet de l’Aude a arrêté le 10 mars 2017 (DDTN-SPIRSR-2017-012) les dispositions générales et particulières de l’enquête publique (voir en annexe III).

La durée en a été fixée à 47 jours, du 03 avril au 19 mai 2017 inclus, et ce pour tenir compte des nombreux jours fériés inclus dans cette période.

Les jours et heures de permanence d’un ou de plusieurs membres de la Commission dans chacune des 7 mairies concernées ont été déterminés.

Un avis d’enquête au format réglementaire, ainsi qu’un autre plus réduit (annexe IV), a été adressé dans chaque mairie, par les soins de la DDTM, qui a également procédé à des affichages dans différents points du territoire de chaque commune (annexe VII). Le certificat d’affichage établis par la mairie à l’issue de l’enquête figure en annexe V du présent rapport.

II – 4 – La publicité de l’enquête et l’information du public.

La publicité légale a été faite à la diligence de la DDTM dans les journaux locaux Le Midi Libre et L’Indépendant. La première publication est parue le 14 mars 2017 et le rappel le 04 avril 2017 (AnnexeVI).

Parallèlement, les mairies des communes concernées ont procédé de leur propre initiative à des mesures de publicité en fonction de leurs moyens respectifs : En ce qui concerne Villeneuve les Corbières, outre le panneau d’affichage de la mairie, l’avis d’enquête publique a été affiché à l’Agence Postale et rue de la Révolution.

II – 5 –Le dossier d’enquête.

Préalablement à l’ouverture de l’enquête ; un dossier communal dûment visé par un membre de la Commission a été déposé dans chaque mairie par les soins du maitre de l’ouvrage.

Ce dossier était composé comme suit :

- Carte de l’hydro géomorphologie
- Carte des phénomènes naturels
- Carte des aléas
- Carte des enjeux
- Carte du zonage règlementaire
- Projet de règlement
- Note de présentation
- Registre d’enquête.

Plusieurs annexes étaient ajoutées au dossier :

Note méthodologique des PPRI de la Berre et du Rieu

Arrêté de prescription du PPRI et la décision de l'examen au cas par cas
Arrêté de prorogation de l'arrêté de prescription du PPRI
Arrêté de mise à l'enquête publique du PPRI
Bilan de la concertation
Avis de la consultation des personnes et organismes associés(POA), et les réponses
Courriers de réponses à la concertation du public
Compte rendus des réunions publiques

III - LE DEROULEMENT DE L'ENQUETE.

III-1 – La mise à disposition des dossiers et du registre.

Le dossier d'enquête et le registre, dûment visé et paraphé par un membre de la Commission d'Enquête a été remis en mairie de Villeneuve des Corbières par les soins du maitre de l'ouvrage, et tenu à la disposition du public du 03 avril 2017 au 19 mai 2017inclus, aux heures habituelles d'ouverture au public de la mairie de Villeneuve.

Le dossier d'enquête a également été mis à la disposition du public sur le site internet de la DDTM : <http://www.aude.gouv.fr/ppri-de-la-berre-r1509.html>, où il a été consultable pendant toute la durée de l'enquête.

Les documents du dossier d'enquête étaient consultables sur deux postes informatiques mis à la disposition du public :

- un à la DDTM de l'Aude – 105 boulevard Barbès 11838 Carcassonne aux horaires d'accès suivants : du lundi au jeudi de 8h30 à 12h00 et de 14h00 à 16h30, le vendredi de 8h30 à 12h00 et de 14h00 à 16h00,
- un à la DDTM- Service Aménagement Territorial Est Maritime – Rue du Pont de l'Avenir BP 813 Narbonne cedex,- uniquement le matin, sur rendez-vous au 04 68 90 22 00.

Le public avait également la possibilité de s'exprimer :

- par courrier postal adressé au Président de la commission d'enquête au siège de l'enquête en Mairie de Sigean, Place de la Libération, 11130 Sigean,
- par courriel à l'adresse électronique suivante : ddtm-sprsr-uprim@aude.gouv.fr pour être transmis au Président de la commission d'enquête, au siège de l'enquête, afin d'être joints au registre de la commune concernée par un membre de la commission d'enquête.

III- 2 Les permanences de la commission d'enquête.

Conformément à l'arrêté préfectoral du 10 mars 2017 (DDTN-SPIRSR-2017-012), un membre de la Commission d'Enquête s'est tenu à la disposition du public en mairie de Villeneuve des Corbières les :

Mardi 04 avril 2017, de 14 h à 17 h.
Vendredi 21 avril, de 9 h à 12 h.
Jeudi 18 mai, de 14 h à 17 h.

III- 3 L'information du public en cours d'enquête.

Au cours de ces permanences les personnes qui le souhaitent ont pu obtenir toutes les informations désirées.

III- 4 Les entretiens avec les associations.

L'association ARBRA qui avait contacté la Commission d'enquête avant le début de la procédure a demandé lors de la permanence du 27 avril en mairie de Durban Corbières à être reçue par les membres de la commission d'enquête, pour exprimer les problématiques d'inondation de la rivière, et parcourir une partie du cours de la Berre pour apprécier le enjeux en termes d'entretien et d'aménagements. Le 10 mai 2017, les membres de la commission d'enquête ont reçu, en mairiede Durban,les représentants de l'association ARBRA qui ont exposé leurs constatations, leur avis sur les problématiques en matière de risques d'inondations, et sur les solutions prévues ou envisagées. Ils ont ensuite fait constater en plusieurs sites sur le cours de la rivière entre Durban Corbières et Sigean un état des lieux qui mériteraient des travaux d'aménagements et d'entretien.

Le compte rendu de l'entretien avec les représentants de l'association ARBRA et de la visite des sites est joint en Annexe VIII.

III- 5 L'entretien avec monsieur le maire.

Comme le prévoit l'article 6 de l'arrêté préfectoral du 14 juin 2016, faisant référence à l'article R 562-8 du code de l'environnement, la Commission d'Enquête a souhaité entendre M. le Maire de la commune de Villeneuve de Corbières. Cet entretien s'est déroulé en mairie le jeudi 18 mai 2017.

Lors de cet entretien monsieur IZARD a rappelé que le conseil municipal est conscient qu'un document est nécessaire pour déterminer les différends zonages afin de mettre en sécurité les personnes et les biens, et qu'il a émis un avis favorable sur le projet de PPRI.

Toutefois ce document doit être adapté à chaque commune en tenant compte de sa spécificité, et il ne doit pas être un blocage systématique à la réalisation de projets dans des secteurs qui n'ont jamais subi d'inondation.

III- 6 Les visite sur le terrain.

Il n'y a pas eu de visites sur le terrain au cours de l'enquête sur la commune de Villeneuve.

III – 7 La clôture de l'enquête.

Le lundi 22 mai 2017, après la fin de l'enquête qui s'est achevée le 19 mai à 16 h, un membre de la Commission d'Enquête est venu en mairie de Villeneuve retirer le dossier. Il l'a ensuite acheminé à la mairie de Sigean (siège de l'enquête) où la clôture de l'enquête a été formalisée sur le registre par un membre de la commission d'enquête.

III – 8 Les incidents relevés, les difficultés rencontrées.

Il n'a été relevé aucun incident au cours de l'enquête. De même qu'aucune difficulté particulière ne s'est présentée.

III – 9 La participation du public.

Au cours de l'enquête, la participation du public sur la commune de Villeneuve des Corbières a été modeste : 3 personnes ou groupe de personnes sont venues en permanence le 04 avril, 3 également le 21 avril et une le 18 mai.

En outre, deux courriers ont été reçus en mairie et annexés au registre après mention par la commission d'enquête.

Une seule personne est venue consulter le dossier hors des permanences (cf. le secrétariat de la mairie), mais est revenue ensuite déposer des observations lors de la permanence du 21 avril 2017.

La commission d'enquête n'a pas eu connaissance des personnes qui ont consulté le dossier sur le site internet de la DDTM, soit directement, soit à partir des ordinateurs mis à disposition du public, à la DDTM à Carcassonne et au Service Aménagement Territorial Est à Narbonne.

Aucune observation ou remarque écrite concernant le dossier de la commune de Villeneuve des Corbières n'a été adressée par voie postale au président de la commission au siège de l'enquête en mairie de Sigean.

IV – LES OBSERVATIONS DU PUBLIC.

Les diverses observations, remarques, suggestions et demandes du public et de la mairie ont été incorporées dans le Procès-verbal de Synthèse, qui ne reprend pas systématiquement l'intégralité des contributions du public, surtout si celles-ci dépassent le cadre de l'enquête en cours.

L'objet est avant tout de dégager l'essentiel des diverses observations, remarques, questions et demandes par un classement de répartition selon les neuf thèmes principaux suivants qui ont été définis pour couvrir les contributions répertoriées sur les registres mis à la disposition du public sur les sept communes ; et ce afin d'en faciliter l'analyse et le traitement :

A - Qualité des documents :

- **A1** *Elaboration*
- **A2** *Documents non mis à jour*
- **A3- Imprécision des documents cartographiques (manque de lisibilité, topographie, altimétrie des terrains, repérage des parcelles, manque de repères : voies de communication, ouvrages d'art**

B - Entretien du lit des rivières : nécessité d'un entretien allant jusqu'à l'enlèvement des graviers et doctrine de la Police de l'eau

C - Demandes de requalification du zonage, y compris des ZUC et de modification du règlement :

- **C1- Extensions de ZUC**
-

D Pertinence des zones hydro-géomorphologiques, et de leur portée ; confusion avec le ruissellement.

E - Contraintes liées aux conséquences de réduction de la vulnérabilité dans les zones inondables :

- **E1** - dispositions matérielles à mettre en œuvre,
- **E2** - des travaux,
- **E3** - aides financières et reste à charge,
- **E4** - modalités de mobilisation du fond Barnier.

•
F - Dévalorisation des biens

G - Capacités d'évolution des PPRi

H –Travaux envisagés

I – Protection, secours et sauvegarde

Pour la commune de Villeneuve les Corbières, seuls les thèmes suivant se sont dégagés, suite à l'analyse par la commission d'enquête des observations écrites et orales transcrites sur le registre d'enquête, et des courriers et dossiers y annexés.

A - Qualité des documents :

A1 Elaboration

B - Entretien du lit des rivières : nécessité d'un entretien allant jusqu'à l'enlèvement des graviers et doctrine de la Police de l'eau

C - Demandes de requalification du zonage, y compris des ZUC et de modification du règlement :

E - Contraintes liées aux conséquences de réduction de la vulnérabilité dans les zones inondables :

- **E1** - dispositions matérielles à mettre en œuvre,
- **E2** - des travaux,
- **E3** - aides financières et reste à charge,
 - **E4** - modalités de mobilisation du fond Barnier.

H –Travaux envisagés

I – Protection, secours et sauvegarde

IV – 1 Le procès-verbal de synthèse et les réponses du maître de l'ouvrage.

Les dispositions de l'article 7 de l'arrêté préfectoral n°DDTM-SPRISR-2017-012 du 10 mars 2017, prescrivant l'enquête publique, prévoient "Après la clôture de l'enquête, la commission d'enquête rencontrera sous huitaine le responsable du projet pour lui communiquer les observations écrites ou orales consignées dans un procès-verbal de synthèse". Ce procès-verbal qui reprend aussi les observations de la commission d'enquête a été remis et commenté aux responsables du projet le 30 mai 2017. (Annexe IX).

Ces documents ont fait l'objet d'une lettre de remise avec accusé de réception en date du 30 mai 2017 (Annexe X)

Le maître d'ouvrage a transmis aux trois membres de la commission ses réponses aux questions et observations de la commission d'enquête, par mail reçu le 15 juin 2017: copie lettre d'envoi de Madame le Chef du Service Prévention des Risques et Sécurité Routière en date du 15 juin 2017. (Annexe XI) avec le dossier des réponses de la DDTM (annexe XII).

La lettre d'envoi et trois exemplaires des documents de réponse, non différenciés par commune, ont été adressés par courrier postal (R avec AR) au président de la commission d'enquête. Ils ont été réceptionnés au domicile de celui-ci le samedi 17 juin 2017.

IV – 2 L'analyse des observations du public.

En préliminaire, la commission d'enquête rappelle que l'enquête publique constitue la dernière étape d'une procédure d'information et de concertation de l'ensemble du public (population, élus, collectivités, associations, ...); avant la phase d'approbation ou de rejet, d'un projet de quelque nature qu'il soit.

Même si la démarche préalable d'études, d'information et de concertation a été longue, bien conduite et productive, il peut encore y avoir des observations, des questions et des demandes en rapport avec l'objet de l'enquête qui apparaissent en phase finale, lors de l'enquête publique.

A ce titre, la commission d'enquête estime que toutes les observations, questions et demandes émises durant l'enquête doivent être examinées et qu'une réponse doit y être apportée.

Présentation des questions :

Pour chaque thème et sous-thème sont successivement présentés avec les attributs de caractères suivants :

- *En caractère Calibri italique normal : des extraits des observations du public,*
- *En caractère Calibri droit normal : des commentaires de la commission d'enquête (pas systématiquement pour chaque thème ou sous thème),*
- **En caractère Calibri droit gras : la (ou les) question(s) de la commission d'enquête,**
- *En caractère Times New Roman droit normal : la (ou les) réponse(s) du maître d'ouvrage,*
- **En caractère Arial Narrow droit gras : l'avis de la commission d'enquête.**

A -- Qualité des documents :

- - Elaboration
- - Imprécision des documents cartographiques (manque de lisibilité, topographie, altimétrie des terrains, repérage des parcelles, manque de repères : voies de communication, ouvrages d'art ...)

OBSERVATIONS DU PUBLIC :

VIN. 2 L Lettre de monsieur le maire : Cartographie imprécise et d'exploitation très difficile. Les cotes de l'inondation sont souvent positionnées sans tenir compte de la topographie des lieux (le village est construit sur les flancs de collines). Aucune consultation n'a été menée auprès des élus, aucune visite sur le terrain n'a été effectuée par des experts pour élaborer une cartographie crédible.

COMMENTAIRES DE LA COMMISSION D'ENQUÊTE :

La commission d'enquête souligne de façon récurrente la difficulté à lire et interpréter les documents graphiques (plans) du dossier, compte tenu de leur imprécision et de l'absence de tout repère tangible.

Question de la commission d'enquête au maître d'ouvrage :

Des réunions de travail ont-elles été organisées entre les élus et les services instructeurs et le bureau d'étude ?

Réponse du maitre de l'ouvrage

Une réunion de démarrage a été organisée le 23 octobre 2014 en présence de la DDTM, du bureau d'étude ISL et des élus locaux afin de présenter la démarche d'élaboration du PPRi et la méthode de détermination de l'aléa. Le bureau d'étude ISL a rencontré les maires à l'occasion d'un entretien (par exemple le maire de Villeneuve a été rencontré le 03 septembre 2015). Enfin une réunion de présentation du projet de PPRi a été faite le 31 mai 2016 en présence des élus. A la suite de laquelle, les cartes du projet de PPRi ont été transmises aux mairies pour remarques éventuelles.

Il faut noter qu'il s'agit de la réélaboration du PPRi de la Berre qui a été annulé. Le bureau d'étude ISL a déjà travaillé sur le précédent PPRi et sur la cartographie issue de la directive inondation sur ce secteur (en date du premier semestre 2013). Il a dès lors une excellente connaissance des problématiques liées à ces cours d'eau.

Avis de la commission d'enquête :

Regrette l'absence de réponses précises aux observations formulées par la Commission sur la question de la lisibilité de la carte règlementaire de Villeneuve.

C - Demande de requalification du zonage et de modification du règlement :

OBSERVATIONS DU PUBLIC :

VIN 6 P , Mme PEYRE conteste le classement en RI1, 2 et 4 des logements locatifs qu'elle possède au 3 rue des rochers : une ancienne cave et deux logements un au r.d.c., et l'autre à l'étage donnant sur la rue de la Fontaine. N'a jamais été inondée, même en 1999 !

VIN. 7 P Mme CARRERE est surprise de voir que la parcelle C 765 au lieu dit La Récaouquié est classée en partie en zone RI3, alors que cette parcelle surplombe entièrement les parcelles voisines par un talus de 2 mètres de Haut.

VIN. 2 L M. le Maire liste ensuite une série de parcelles du village pour lesquelles le conseil demande la révision des limites des aléas. Il s'agit des niveaux supérieurs de bâtiments accessibles directement.

COMMENTAIRES DE LA COMMISSION D'ENQUÊTE:

C'est là aussi un problème récurrent dans l'élaboration du PPRi.

Question de la Commission d'Enquête au maître d'ouvrage :

Des visites sur le terrain ont-elles été effectuées pour corroborer les données issues de photos ? Si oui, par qui et quand ?

REPONSE DU MAITRE DE L'OUVRAGE:

Cf réponse donnée au thème A sur ce sujet.

Monsieur le Maire et une conseillère municipale ont rencontré le bureau d'étude le 03/09/2016 en mairie de Villeneuve et sont allés ensuite sur le terrain.

Une réunion de travail a également été organisée, le 11/10/2016 en mairie de Villeneuve, en présence de Monsieur le Maire, de deux conseillers municipaux, de la secrétaire de mairie et de la DDTM. L'objet de cette réunion était de clarifier certains points sur la détermination de l'aléa.

Le zonage ne pourra pas être modifié car les niveaux d'aléas, déterminés par modélisation hydraulique sur la propriété, déterminent les différents zonages Ri1, Ri2 et Ri4.

Comme indiqué sur le courrier en réponse à la concertation du 19 décembre 2016 (mais sur une autre parcelle), le zonage ne pourra pas être modifié car la parcelle se trouve hors ZUC et en partie en aléa hydro géomorphologique. La ZUC a été déterminée en concertation avec les services de la mairie.

Avis de la commission d'enquête :

Constata que le MO apporte quelques réponses aux interrogations relatives à ce qui peut paraître comme des anomalies de zonage constatées le long de la RD 611.

Quant aux autres demandes de requalifications de zonage qui ne reposent pas sur une démonstration argumentée d'une moindre exposition au risque, mais procède d'autres motivations telles que le souci de la dévalorisation ou le sentiment d'inéquité, le MO oppose une fin de non recevoir basée sur une application stricte de la règle, ce qui en matière de risque peut se comprendre, mais reste impossible à faire accepter par la population.

E – Contraintes liées aux conséquences de réduction de la vulnérabilité dans les zones inondables.

OBSERVATIONS DU PUBLIC

VIN 2 P M et Mme FABRE Cherchent à savoir de quelles aides ils pourraient bénéficier pour créer dans leur maison un espace « hors d'eau »

VIN 1 L M. DURAND.....demande la mise en œuvre du Fond Barnier...

COMMENTAIRES DE LA COMMISSION D'ENQUÊTE

Question de la commission d'Enquête au maître de l'ouvrage :

Pour quelles raisons le fond « BARNIER » n'a-t'il pas été mis en œuvre ?

Quelles sont les modalités précises de la mise en œuvre du fond « BARNIER » ?

REPONSES DU MAITRE DE L'OUVRAGE.

Durant toute la période de validité du PPRi précédent (approuvé en 2007 puis annulé par la cour administrative d'appel de Marseille en 2013), aucune demande de subvention au titre du Fonds Barnier pour mettre en œuvre les mesures de réduction de la vulnérabilité imposées par ce document, n'est parvenue à la DDTM.

Depuis l'annulation du PPRi précédent en 2013, le Fonds Barnier ne peut plus, du fait de la législation en vigueur, être mis en œuvre sur la vallée de la Berre pour les travaux de réduction de la vulnérabilité. Des subventions pourront être à nouveau attribuées une fois approuvé le PPRi faisant l'objet de la présente enquête publique.

Les travaux de réduction de la vulnérabilité rendus obligatoires par un PPRi approuvé, sont subventionnables par le Fonds de Prévention des Risques Naturels Majeurs (Fonds Barnier), dans la limite de 10 % de la valeur du bien considéré (au-delà de ce plafond de 10 % de la valeur du bien, les travaux ne sont plus obligatoires).

Peuvent en bénéficier les personnes physiques ou morales, propriétaires, exploitants ou utilisateurs. Pour les entreprises, seules sont éligibles les entreprises de moins de 20 salariés.

Le montant de la subvention est de 40 % pour les particuliers, et de 20 % si les travaux concernent des locaux ou des biens à usage professionnel.

Les dossiers de demandes de subvention sont à adresser à la DDTM de l'Aude / Service Prévention des Risques et Sécurité Routière.

Une plaquette informative mise au point par la DDTM, sera mise à disposition des propriétaires en mairie de chaque commune, ainsi qu'il a été fait dans d'autres communes dans le cadre d'autres PPRi.

Avis de la commission d'enquête :

Réponse bien adaptée à la problématique de la mise en œuvre et du financement des travaux obligatoires. Il n'en reste pas moins qu'un dispositif d'information très réactif devra être mis en place dès l'approbation du PPRi, les plaquettes actuelles ne paraissant pas efficaces.

B, H et I –Entretien du lit des rivières, Travaux envisagés, et Protection secours et sauvegarde.

OBSERVATIONS DU PUBLIC

VIN 1 L M. DURAND demande de préserver les capacités d'écoulement et d'expansion des crues. ...demande la réalisation de barrages et de bassins de décantation, la sauvegarde du milieu marin.

Il précise que sin l'on se réfère à la Loi Barnier de 1995, deux points importants sont absents de l' »arrêté de prescription de 2013 : prescrire des mesures de protection et de prévention collectives, et préserver les capacités d'écoulement et d'expansion des crues. Il estime que le PPRi doit être complété par un PPCi (Plan de Protection contre les inondations).

COMMENTAIRES DE LA COMMISSION D'ENQUÊTE

En demandant de « préserver les capacités d'écoulement...des crues », M. Durand aborde le sujet polémique !

Même si la problématique de l'entretien du lit des rivières est juridiquement distincte de l'établissement d'un PPRi, ces deux questions sont étroitement liées, et interagissent l'une par rapport à l'autre.

Questions de la commission d'enquête au maître d'ouvrage :

Qu'en est-il aujourd'hui des recommandations des pages 30, 34, 37, 39 et 40 de la Mission de médiation et d'expertise sur le bassin de la BERRE (Aude), Rapport n°010344-01 ?

Quelle est la position du maître de l'ouvrage et de la Police des Eaux sur ces trois thèmes ?

REponses du maître de l'ouvrage :

La doctrine et les préconisations sur l'entretien des cours d'eau ont fait l'objet de communication à travers des documents de synthèse élaborés en partenariat entre les différents acteurs de l'eau. Le résultat de ces travaux sont disponibles sur le site internet des services de l'Etat dans l'Aude : <http://www.aude.gouv.fr/entretien-des-cours-d-eau-dans-l-aude-a8626.html>.

En résumé, l'entretien régulier incombe réglementairement aux riverains propriétaires des parcelles longeant le cours d'eau. En cas de défaillance, l'entretien peut être pris en charge par la commune ou le syndicat de bassin par l'intermédiaire d'une procédure de type déclaration d'intérêt général, ce qui est le cas sur la Berre depuis 2005.

L'entretien régulier consiste notamment à enlever les embâcles, à entretenir la végétation des rives par élagage ou recepage, à faucher les végétaux aquatiques si nécessaire, ou bien encore à faciliter le transit sédimentaire par dé-végétalisation des atterrissements.

L'entretien est à différencier de travaux de restauration ou d'aménagements plus lourds dans le lit ou sur les berges qui sont souvent soumis à une procédure au titre de la loi sur l'eau.

Le dispositif de Plan de protection contre les inondations est spécifique à la région parisienne. Sur le bassin versant de l'Aude et de la Berre, le dispositif équivalent est le Programme d'Actions de Prévention des Inondations (PAPI), qui prévoit un certain nombre de travaux sur l'ensemble de son secteur d'applications.

Le PAPI est un dispositif contractuel entre l'Etat et plusieurs collectivités : Région, Département, Syndicats de rivières, Etablissement Public Territorial de Bassin.

Le PAPI actuel porte sur la période 2014-2020. Il est porté par le Syndicat Mixte des Milieux Aquatiques et des Rivières (SMMAR).

Le PAPI et le PPRi concourent à la politique de prévention des risques, il s'agit de deux démarches complémentaires mais indépendantes.

Etat d'avancement des recommandations suivantes :

Mise en place d'une équipe-projet : Une gouvernance particulière a été mise en place :

- un comité de suivi, rassemblant l'ensemble des parties prenantes pour leur rendre compte de l'avancement des différentes actions ; ce comité plénier a vocation à se réunir une fois par an, voire deux fois si l'actualité l'exige. Il est présidé par Monsieur le Préfet de l'Aude.

- un comité de pilotage, constitué de l'ensemble des pilotes des actions définies pour répondre aux recommandations des auditeurs. Il est animé par Madame le Sous-Préfet de Narbonne, assistée par le chef du service Prévention des Risques de la DDTM et le chef du service technique du SMMAR.

Mise en place d'un lieu de concertation : La Commission Géographique Berre a été mise en place avec l'ensemble des acteurs, institutionnels, élus, professionnels, associatifs dans le cadre du SAGE (schéma d'aménagement et de gestion des eaux) de la Basse Vallée de l'Aude.

Création d'un EPAGE : La création de l'EPAGE dans le cadre de la GEMAPI interviendra en janvier 2019.

Avis de la commission d'enquête :

Réponse satisfaisante dans son ensemble, notamment en ce qui concerne la mise en œuvre des préconisations de la Mission du CGEDD sur la commune de Villeneuve.

V - L'examen des avis émis par les Personnes et Organismes Associés (POA).

Conformément à l'article R 562-7 du code de l'Environnement, le projet de PPRI de Villeneuve les-Corbières a été soumis à l'avis des Personnes et Organismes Associés (POA) pendant une période de deux mois, à compter du 27/09/2016.

La commune de Villeneuve les Corbières a émis le 25/11/2016 un avis favorable avec réserve. Ces réserves consistaient en une demande de reprise du tracé de l'ancien PPRI pour un certain nombre de parcelles, et à la révision des aléas pour d'autres, du fait de leur surélévation par rapport à la cote moyenne de la rivière.

Hormis pour deux parcelles, le maître de l'ouvrage n'a pas donné de suite favorable à ces demandes.

Parmi les six autres communes participant à la démarche d'élaboration des PPRI&L des bassins versants de la Berre et du Rieu, deux ne se sont pas prononcées (avis réputé favorable), une a exprimé un avis favorable et trois autres ont formulé un avis favorable avec réserves, dont la portée est limitée à leur seul territoire communal.

Quant aux autres Personnes et Organismes associés, leur avis a été également réputé favorable. Seul, le Conseil Départemental de l'Aude a formulé un avis favorable assorti d'observations et de recommandations dont le contenu ne concerne pas la commune de Villeneuve.

Claude FAYT

Signé

Bruno FROIDURE

Signé

Gérard BISCAN

Signé

ENQUÊTE PUBLIQUE

BASSIN DE LA BERRE ET DU RIEU

PLAN DE PREVENTION DES RISQUES D'INONDATION (PPRi)

**CONCLUSIONS ET AVIS DE LA
COMMISSION D'ENQUETE**

Du 03 avril 2017 au 19 mai 2017

La Commission d'enquête : Claude FAYT, Bruno FROIDURE, Gérard BISCAN

1-Conclusions de la commission d'enquête

La présente enquête a pour objet de soumettre à l'avis du public le projet de Plan de prévention des risques d'inondation de la commune de Villeneuve les Corbières, conformément aux articles L 562-3 et R 562-8 du code de l'environnement.

1-1 - Rappel succinct de l'opportunité, de la construction et du contenu du projet et de la formalisation du dossier d'enquête

- L'élaboration de ce plan est motivée :
 - directement par l'annulation en 2013 du premier PPRI de La Berre qui s'est appliqué pendant cinq ans et demi ;
 - sur le fond, par la prégnance du risque d'inondation, avérée notamment dans l'histoire récente, par la catastrophe de 1999.

Elle s'inscrit dans une démarche d'ensemble, visant à doter chaque commune des bassins versants de la Berre et du Rieu d'un document de ce type.

De par sa nature, visant à assurer la protection des personnes et la sauvegarde des biens, le PPRI de Villeneuve les Corbières relève de l'intérêt général.

➤ La construction du projet repose sur la base d'une crue de référence correspondant obligatoirement aux plus hautes eaux connues: crue historique de 1999 pour la Berre, crue centennale pour le Rieu et l'ensemble de leurs affluents.

Ensuite la détermination du risque passe par trois phases successives :

- **la caractérisation des aléas** par modélisation hydraulique qui permet de connaître les hauteurs d'eau et les vitesses d'écoulement. Les niveaux d'aléas sont déterminés par le croisement de ces deux paramètres : si hauteur et vitesse sont inférieures respectivement à 0,50 m et 0,50m/s, l'aléa est qualifié de modéré ; si l'un des deux paramètres est supérieur à 0,50 l'aléa est considéré comme fort.

En application du principe de précaution, les cartes d'aléas sont complétées par la délimitation des zones inondées selon l'approche hydro-géomorphologique (occurrence nettement supérieure à 100 ans) et des zones inondées par ruissellement.

- **l'identification des enjeux** (lieux de concentration des populations, présence des équipements, des zones d'activité...) Les zones à enjeux sont délimitées sur la carte réglementaire et dénommées « Zones d'Urbanisation Continue » ou ZUC

- **la cartographie du zonage réglementaire**, résultat du croisement entre les aléas et les enjeux.

En l'absence d'enjeux, quel que soit l'aléa, la priorité est donnée à l'eau : préservation des champs d'expansion des crues.

En présence d'enjeux, la réglementation varie en fonction du niveau de l'aléa.

- Le contenu du projet

A l'issue de cette étape sont élaborées **les dispositions réglementaires** du PPRI qui définissent de façon précise les règles applicables dans chacune des zones sus indiquées et notamment, dans les

Zones urbaines continues soumises à un aléa fort, les obligations à respecter pour réduire la vulnérabilité. Au total quatre zones ont été définies :

- la zone Ri3 inconstructible sauf dérogations strictement encadrées
- la zone Ri1 inconstructible, sauf adaptations et dents creuses
- la zone Ri2 constructible avec prescriptions
- la zone Ri4 constructible avec prescriptions renforcées

La méthode d'élaboration du projet est tout à fait conforme au guide méthodologique d'élaboration des PPRI en Languedoc Roussillon de juin 2003, à la circulaire ministérielle du 24 avril 1996 et au décret du 2 mai 2012.

I-2- Dispositions réglementaires applicables

Les principaux textes réglementaires applicables (lois, décrets, circulaires ...ont été visés au § I-2-a du présent rapport

La commission d'enquête a constaté que les prescriptions et les dispositions de l'ensemble de la réglementation relatives à l'élaboration du PPRI de la commune de Villeneuve ont été respectées.

1-3-Préparation et organisation de l'enquête

L'enquête publique a été conduite par une commission d'enquête, désignée par décision n° E16000234/34 du 06 janvier 2017 de Madame le Président du Tribunal Administratif de Montpellier.

Cette enquête publique a été prescrite et organisée par l'arrêté préfectoral n° DDTM-SPRISR-2017-012 du 10 mars 2017.

Elle a été organisée dans les conditions et formes prévues aux dispositions du code de l'environnement et notamment des articles L 123-1 et suivants et R 123-6 à R 123-23.

La commission d'enquête a participé à quatre réunions préalables :

Les 21 février, 27 février et 28 mars 2017 avec les services du maître d'ouvrage (DDTM),

Le 20 mars 2017 avec le maire de la commune de Villeneuve les Corbières.

Elle a effectué une reconnaissance des lieux le 14 mars 2017 avec les services de la DDTM.

La commission d'enquête considère que la préparation et l'organisation de l'enquête publique ont été réalisées dans de bonnes conditions, conformément aux dispositions légales.

1-4-Déroulement de l'enquête et participation du public

1-4-1 – L'information du public

En matière de publicité, les moyens ont été mis en œuvre conformément aux dispositions de l'arrêté prescrivant l'enquête, et aux prescriptions de l'article R 123-11 du code de l'environnement :

La commission d'enquête a constaté le respect des dispositions légales en matière d'insertion dans la presse des annonces légales et d'affichage en mairie, ainsi que la couverture du territoire

directement concerné par l'enquête sur le bassin de la Berre, par l'affichage complémentaire en onze sites appropriés.

La commission d'enquête considère que l'information du public a été réalisée dans le respect des dispositions légales, et même au-delà.

1-4-2- Le déroulement de l'enquête

Elle s'est déroulée pendant 47 jours consécutifs du 03 avril 2017 au 19 mai 2017 dans le respect des conditions fixées.

Le dossier d'enquête constitué comme indiqué au § III-1 du rapport a été tenu à la disposition du public avec le registre d'enquête à la mairie de Villeneuve pendant toute la durée de l'enquête, aux jours et heures d'ouverture au public.

Les trois permanences prévues ont été tenues par un membre de la commission dans de très bonnes conditions d'accueil et d'hébergement et dans un climat non conflictuel.

Aucun incident n'est venu troubler le déroulement de l'enquête.

La commission a constaté que l'enquête s'est déroulée conformément aux dispositions légales et dans d'excellentes conditions ; et que le public a eu toutes possibilités prévues par les textes pour s'exprimer.

1-4-3- Les visites sur le site

Pendant la durée de l'enquête, il n'y a pas eu de déplacement sur le terrain.

1-4-4- La participation du public pendant l'enquête

Au cours des trois permanences, six (6) personnes se sont présentées à la commission d'enquête. En outre deux courriers ont été réceptionnés, dont un émanant de m. le Maire.

La commission d'enquête note que la participation constatée du public a été extrêmement réduite, eu égard :

A l'importance du territoire et à la population concernée,

A la durée de l'enquête portée à 47 jours, alors que la réglementation ne prévoit que 30 jours, soit une augmentation de plus de 50%,

Au nombre de permanences au cours desquelles un membre de la commission d'enquête s'est tenu à la disposition du public (trois), en mairie de Villeneuve,

Surtout aux enjeux et aux incidences et conséquences de l'application de ce plan de prévention pour la mise en sécurité des personnes et des biens et la réduction de la vulnérabilité afin de limiter les dommages liés aux inondations.

Cette faible participation constatée du public peut en partie s'expliquer à partir des raisons suivantes :

Une certaine lassitude du public devant une procédure de renouvellement du PPRi qui dure depuis plus de 18 mois, Un dossier un peu complexe et d'une consultation délicate pour des personnes non initiées à ce type de démarche,

Une information préalable auprès du public, des élus et des Personnes et Organismes Associés qui avait permis de mettre au courant une partie de la population concernée par ces risques d'inondation,

La commission d'enquête estime toutefois que cette faible participation constatée ne peut être considérée comme une opposition au projet de plan présenté.

1-5 Analyse du dossier

1-5-1- La constitution et la conformité du dossier

Le dossier a été établi selon les dispositions des articles L 562-1 à L 562-9 et R 562-1 à R 562-9, et plus particulièrement sur les bases de l'article R 562-3 du code de l'environnement donne le détail des documents qui concernent le projet de plan et qui sont inclus dans le dossier d'enquête.

La commission constate que le dossier est conforme aux dispositions légales et réglementaires.

1-5-2- Les observations du public et les réponses du maître d'ouvrage

Dans le dossier transmis par mail le 15-06-2017 confirmé par courrier postal réceptionné le 17-06-2017, le maître d'ouvrage a apporté des réponses aux questions du public et de la commission d'enquête.

La commission d'enquête a analysé ces réponses et donné un avis selon les thèmes retenus.

2-Avis de la commission d'enquête.

L'avis de la commission d'enquête s'établit à partir d'une analyse contradictoire qui prend en compte les aspects positifs et les aspects négatifs du dossier, mais aussi ses atouts, ses manques et ses faiblesses.

2-1- Les motivations

Le projet de Plan de Prévention des Risques Littoraux et d'inondation (PPRL&I) de la commune de Villeneuve répond à une mise en application de dispositions réglementaires, et une nécessité pour assurer la mise en sécurité des personnes et des biens dans les secteurs soumis aux risques d'inondation par débordement de la rivière La Berre et de ses affluents, et par ruissellement.

Il constitue une servitude publique. Après approbation, il sera annexé au Plan Local d'Urbanisme (PLU). La procédure devra être complétée par l'actualisation du Plan Communal de Sauvegarde (PCS) de la commune de Villeneuve.

2-1-1 Le respect du cadre réglementaire

La constitution et la conformité du dossier d'enquête

Le dossier a été établi selon les dispositions des articles L 562-1 à L 562-9 et R 562-1 à R 562-9 et plus particulièrement sur les bases de l'article R 562-3 du code de l'environnement qui en donne le détail du contenu du dossier d'enquête.

L'enquête publique :

Elle a été organisée dans les conditions et formes prévues aux dispositions du code de l'environnement et notamment des articles L 123-1 et suivants et R 123-6 à R 123-23.

L'information du public

Le commissaire enquêteur a noté que lors de cette enquête publique toutes les procédures prévues par l'article R 123-11 du code de l'environnement et par l'arrêté préfectoral n° DDTM-SPRISR-2017-012 du 10 juin 2017 ont été respectées.

La participation du public

Avec une faible participation du public la commission d'enquête n'a relevé aucun avis défavorable.

Parmi le public qui s'est exprimé au cours de l'enquête, personne n'a remis en cause la servitude d'utilité publique du projet de plan qui présente un intérêt général certain pour les populations concernées.

2-1-2 Les observations et questions du public et de la commission.

A : Qualité des documents : Imprécision des documents cartographiques

La commission est consciente qu'il n'est pas souhaitable de rajouter des éléments sur les cartes ce qui rendrait leur exploitation difficile. Elle propose de rajouter au dossier des cartes supplémentaires (parcellaire, topographie, ...) qui aideraient le public dans la consultation du dossier et l'exploitation des cartes.

C – Demande de requalification du zonage.

Sauf exception le M.O. oppose une fin de non recevoir basée sur une application stricte de la règle, ce qui, en matière de risque peut se comprendre, mais qui reste difficile à faire accepter par la population.

E – Contraintes liée aux conséquences de réduction de la vulnérabilité dans les zones inondables.

Le M.O. donne une réponse adaptée à la problématique de la mise en œuvre et du financement des travaux obligatoires. Il n'en reste pas moins qu'un dispositif d'information très réactif devra être mis en place dès l'approbation du PPRi.

B , H et I – Entretien du lit des rivières, travaux envisagés, protection, secours et sauvegarde.

La réponse du M.O. est satisfaisante dans son ensemble.

2-2- L'avis

- Après avoir pris connaissance du dossier et vérifié sa conformité par rapport aux dispositions légales,
- Après avoir rencontré la maîtrise d'ouvrage : les services de la DDTM de l'Aude, pour prise de connaissance du dossier d'enquête,

- Après avoir échangé par mail et par téléphone avec les Services de la DDTM sur certains points du dossier et de la procédure d'enquête,
- Après avoir participé en concertation avec les services de la DDTM de l'Aude à la préparation de l'enquête et à l'élaboration de l'arrêté préfectoral et de l'avis d'enquête,
- Après avoir rencontré les services de la mairie de Villeneuve les Corbières pour mise au point des modalités de la procédure et du déroulement de l'enquête,
- Après avoir étudié et analysé l'ensemble du dossier,
- Après avoir vérifié le respect de la procédure de mise en œuvre de l'enquête publique conformément aux dispositions de l'arrêté de M. le Préfet de l'Aude et aux dispositions des articles L 123-1 et suivants et R 123-6 à R 123-23 du code de l'urbanisme,
- Après avoir tenu, après concertation avec les services de la DDTM, 3 permanences en mairie de Villeneuve,
- Après avoir entendu le public qui s'est présenté lors de ces 3 permanences

La commission d'enquête constate :

- Que l'enquête publique relative au dossier "Plan de Prévention des Risques d'inondation de la commune de Villeneuve les Corbières s'est déroulée dans de bonnes conditions,
- Que l'information du public relative à ce dossier d'enquête publique a été menée au-delà des prescriptions réglementaires, et qu'elle était en mesure de mobiliser les populations concernées par le projet et susceptibles de formuler des observations, Que ce projet de Plan de Prévention des Risques d'inondation de la commune de Villeneuve répond à une volonté de l'Etat suite aux tempêtes et inondations constatées sur le territoire national, et sur ce secteur du département de l'Aude en particulier,
- Que les modalités de projet de plan ont été établies après de longues études et discussions avec les collectivités territoriales concernées, les organismes publics, et avec la participation de la population de la commune de Villeneuve,
- Que le dossier mis à l'enquête, conforme aux dispositions légales, est bien étoffé et bien argumenté, et comprend les documents et plans prévus par l'article R 562-3 du code de l'environnement,
- Que l'objet et les objectifs de l'enquête, n'ont fait l'objet d'aucune remarque ou question,
- Que lors de cette enquête les principes de base du Règlement n'ont pas été contestés ni remis en cause,
- Que pendant la durée de l'enquête la commission n'a recueilli aucun avis défavorable,
- Que la faible participation du public qui a malgré tout engendré des observations et réserves, ne peut être assimilée à une opposition au projet de plan présenté,
- Que dans ses réponses le maître d'ouvrage a apporté des explications aux questions et observations formulées par le public,
- Que ce projet de plan présente un intérêt majeur et général pour la sécurité des personnes et des biens,
- Que ce projet de Plan de Prévention des Risques d'Inondation est une servitude d'utilité publique qui a vocation à protéger les personnes et les biens exposés aux risques naturels, et qu'à ce titre il devra être intégré au document d'urbanisme applicable sur la commune de Villeneuve,
- Que l'impact négatif de ce plan devrait être très restreint par rapport au caractère de sécurité et de prévention développé et mis en œuvre,
- Les possibilités de révision ou de modification de ce projet de plan, suite à des aménagements reconnus par les services compétents conformément aux dispositions des articles du code de l'environnement R 562-10 et suivants.
-

VU le dossier mis à l'enquête,
Vu les réponses du maître d'ouvrage,

Vu l'intérêt de ce projet de Plan de Prévention des Risques d'inondation (PPRi) de la commune de Villeneuve les Corbières, pour et améliorer et assurer la sécurité des personnes et des biens,

La commission d'enquête, en toute indépendance et impartialité émet :

UN AVIS FAVORABLE

au projet de Plan de Prévention des Risques d'inondation (PPRi) de la commune de Villeneuve les Corbières (Aude).

La commission émet néanmoins la RECOMMANDATION suivante : Compte tenu des particularités des constructions anciennes du village de Villeneuve, bâties sur des flans de collines, Il paraît indispensable d'assurer avec un soin particulier une étude spécifique de chaque demande d'aménagement ou d'amélioration.

La commission RECOMMANDE aussi de rajouter au dossier des cartes supplémentaires (parcellaire, topographie, ...) qui aideraient le public dans la consultation du dossier et l'exploitation des cartes.

La commission RECOMMANDE enfin, que pour améliorer le service aux usagers, il soit accepté que les pétitionnaires qui souhaitent obtenir des informations précises sur le caractère inondable de leurs terrains, puissent transmettre des levés topographiques effectués par des moyens terrestres, sans pour autant les conditionner à un dépôt de permis de construire, mais sur simple demande d'un certificat d'urbanisme, voire d'une note de renseignements d'urbanisme.

Le 03 juillet 2017

La commission d'enquête

Claude FAYT

Bruno FROIDURE

Gérard BISCAN

Signé

Signé

Signé

LISTE DES ANNEXES

- Annexe I Décision E16000234/34 du 06/01/2017 de Mme le président du T.A. de Montpellier.
- Annexe II Note de la commission d'enquête à l'attention des lieux d'enquête.
- Annexe III Arrêté préfectoral du 10/03/2017 (DDTM-SPISR-2017-012)
- Annexe IV Copie de l'avis d'enquête.
- Annexe V Certificat d'affichage de la mairie de Villeneuve.
- Annexe VI Publicités légales dans la presse locale, et rappels.
- Annexe VII Plan des affichages complémentaires
- Annexe VIII Compte-rendu de l'entretien de la commission d'enquête avec l'association ARBRA.
- Annexe IX Procès-verbal de synthèse des observations recueillies lors de l'enquête.
- Annexe X Lettre de remise par la commission du P.V.S. au maitre de l'ouvrage, du 30/05/2017.
- Annexe XI Lettre d'envoi des réponses du M.O. datée du 15/06/2017(courriel), reçue officiellement le 17/06.
- Annexe XII Réponses du M.O., non différenciées par commune.
-